



## Борьба с коррупцией

# **І. ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ. КОРРУПЦИЯ КАК ПРОБЛЕМНАЯ СФЕРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЭЛЕМЕНТ И СЛЕДСТВИЕ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ**

## *Уважаемый читатель!*

Перед Вами своеобразное информационно методическое пособие в серии «Библиотечка предпринимателя». Оно посвящено довольно сложной и всегда волнующей людей проблеме – «**коррупции**». Необходимо подчеркнуть, что Реализация задачи по вхождению Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира требует не только консолидации всего общества, но и осмысления и усиления борьбы с коррупцией.

Как отметил в своем выступлении на заседании Совета безопасности в июне 2006 года Глава государства Нурсултан Назарбаев «коррупция является проблемной сферой деятельности». В связи с этим потребовал ужесточить борьбу с коррупцией, так как она представляет серьёзную угрозу общественной и экономической безопасности страны.

Так что же такое коррупция, каковы ее причины? Попытаемся разобраться в данной проблеме детально. Прежде всего отметим, что слово «коррупция» – латинского происхождения и прямой его перевод на русский означает «подкуп». Хотя зачастую это понятие ассоциируется со словами «продажность» и «взятничество». И как отмечается в кратком словаре предпринимателя: «коррупция – это противоправное действие, преступление, выражающееся в использовании должностным лицом (и не только государственным служащим) прав, связанных с его должностью, для личного обогащения». Иначе это «разложение» слоя должностных лиц путем неисполнения или исполнения ими своих прямых обязанностей кроме как за встречное вознаграждение. Коррупция стала неотъемлемым элементом и условием функционирования теневой экономики, социального расслоения общества, падения общественных нравов<sup>1</sup>.

**В соответствии же со ст. 2 Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией» коррупция – это не предусмотренное законом принятие, лично или через посредников, имущественных благ и преимуществ лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления физическим и юридическим лицам указанных благ и преимуществ.**

Однако коррупция это не только взяточничество или подкуп в государственном секторе. Она представляет собой взяточничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей также и в частном секторе. Коррупция приводит к нарушению обязанностей, возложенных на лиц по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента или иного рода отношений и имеет целью

---

<sup>1</sup> См. Краткий словарь предпринимателя, Алматы 2005 г.

получение любых незаконных выгод для себя и других. Такая же мысль заложена в руководстве, подготовленном секретариатом ООН на основе опыта разных стран. В этой связи в понятие коррупция включаются:

- **кража, хищение и присвоение собственности должностными лицами;**

- **злоупотребление служебным положением для получения неоправданных личных выгод (льгот, преимуществ) в результате неофициального использования официального статуса;**

- **конфликт интересов между общественным долгом и личной корыстью.**

**Общее же понятие коррупции определяется как «прямое использование должностным лицом прав, связанных с его деятельностью, в целях личного обогащения, сопровождающееся, как правило, нарушением законности». То есть это преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей для личного обогащения. В то же время коррупция – это социальное явление, выражающее в разложении власти, когда государственные служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.**

И не случайно среди ученых-криминалистов различают **три формы коррупции**. Первая – политическая, когда лицо, занимающее должность в государственных органах, **вступает в противоречие с законом из-за сложившихся клановых, родственных отношений**. Другая форма – криминальная. Она **основана на подкупе должностных лиц**, которые за вознаграждение оказывают незаконные услуги. Третья – **предполагает целенаправленное втягивание в преступную деятельность** соответствующих категорий должностных лиц для создания особо благоприятного режима одной из сторон. Данная форма коррупции тесно связана с организованной **преступностью**.

Таким образом, подводя итог сказанному, сделаем вывод о том, что:

1) **коррупция** – это преступление, заключающееся в прямом использовании должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения.

2) **коррупция** – это обобщенное понятие, с помощью которого определяется общественное отношение к оценке деятельности государственного аппарата по обеспечению им функций защиты прав и законных интересов граждан. Оно указывает на степень моральной испорченности, разложения и продажности, прежде всего **должностных лиц и всей социальной прослойки служащих указанного аппарата**. К типичным нарушениям морального и дисциплинарного характера относят: **невнимательное, бюрократическое отношение к запросам и потребностям граждан, уклонение от их фактического решения; использование служебного положения для решения незаконных притязаний своих родственников, знакомых, небрежное отношение к исполнению своих профессиональных обязанностей, наносящее моральный или незначительный материальный ущерб государственной службе**. Наиболее же опасной формой коррупции, как мы уже отмечали,

**является ее криминальная часть: халатное, преступно-небрежное исполнение служебных обязанностей с корыстной или иной личной заинтересованностью, причинившее существенный вред гражданам или государственным интересам; использование служебных правомочий для вымогательства незаслуженных привилегий и материальных благ; злоупотребление по службе для оказания содействия в совершении или сокрытии преступлений.**

Возникает вопрос: а какова коррупция в Казахстане и каковы ее размеры? Приведем последние данные.

Согласно результатам исследования, проведенного международным общественным движением по противодействию коррупции «Трансперенси Интернешнл», индекс восприятия коррупции (ИВК) в Казахстане равен 2,6 балла. Республика Казахстан заняла 113-ое место в списке из 163 стран мира.

Как объяснили специалисты, этот индекс представляет собой составной показатель, основанный на данных многочисленных опросов экспертов, касающихся их оценок уровня коррупции в государственных секторах 163 стран мира. Страны по ИВК ранжируются по шкале от 0 до 10 баллов, причем ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а десять - наименьший.

Занимая 113-ое место с баллом 2,6, Казахстан находится между Гватемалой и Лаосом. Самый низкий уровень ИВК принадлежит Финляндии, Исландии, Новой Зеландии, Новой Зеландии. К числу стран с наивысшими баллами ИВК относятся Мьянма и Гаити.<sup>2</sup>

Источниками коррупции в Республике Казахстан, на наш взгляд, являются теневая экономика, теневой бизнес, лжепредпринимательство, которые наносят огромный экономический и моральный вред государству, подрывают авторитет бизнеса, здоровой конкуренции, значительно снижают имидж страны.

Внешне все выглядит просто: одни дают, другие берут, собирают и паразитируют. **И скажем прямо – предприниматели тоже не ангелы. Именно их безграмотность, неумение защищать себя нередко вынуждают их на данные действия. С другой стороны, это делают, как правило, представители теневого бизнеса, лжепредприниматели. Честно говоря, не верится официальной статистике. Согласно ей, теневой бизнес у нас составляет 22-24%, то есть такой же, как в Италии, Греции или Испании.**

Так, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, доля ненаблюдаемой экономики в ВВП за период с 1996 по 2002 годы сократилась на 15,3 пункта и составила в 2002 году 22,6% от ВВП.

В валовой добавленной стоимости (ВДС) страны доля ненаблюдаемой экономики составляет 24,4%. Неформальная экономическая деятельность распределяется так: аграрный сектор (55,6% от ВДС отрасли), транспорт (20,6%), строительство (14,6%), образование (14,5%), торговля (10,3) и др.

Доля скрытой (подпольной) экономики наиболее высока в гостиничном и ресторанном бизнесе (43,4%), секторе коммунальных и прочих социальных

---

<sup>2</sup> См. «Капитал.KZ», четверг, 9 ноября 200 г., стр. 6

услуг (38,3%), при проведении операций с недвижимостью (26,2%), а также в строительстве (14,9%).

Однако приведенные данные при сопоставлении с неофициальными экспертными оценками дают основание полагать, что они являются существенно заниженными. По различным оценкам специалистов доля теневого бизнеса в стране колеблется в ряде отраслей на уровне от 50 до 86%.<sup>3</sup>

**Давайте посчитаем незарегистрированных и торгующих на рынках, частных извозчиков.** И в этом направлении необходимы большая и разъяснительная работа, профилактические, практические действия всех государственных органов (налоговых, правоохранительных), бизнес-сообщества.

С другой стороны, почему лжепредприниматели в тени. Приведу следующие цифры.

Как показывают исследования в области проблем малого бизнеса, проведенные Департаментом предпринимательства Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан в 2005 году, 26,4% опрошенных предпринимателей все еще указывают на превышение полномочий госслужащими, 22,8% - на трудность оспорить действия госслужащих, 15,3% - на вымогательство, 9,6% - на их некомпетентность, 25,9% - на несовершенство законодательства и трудность доступа к нему.

И здесь есть над чем задуматься и серьезно поработать государству. И не случайно именно эти вопросы - борьба с теневой экономикой, коррупцией - поднимаются предпринимательской общественностью в лице объединений и ассоциаций. Наиболее яркое выражение они нашли в программе действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы, в которой, к примеру, говорится: **«Мы полностью разделяем точку зрения, изложенную в Правительственном докладе по снижению объемов теневой экономики: «Мотивом и причинами возникновения неучтенных видов производственной деятельности были: непомерно высокие налоги и другие государственные сборы или алчность товаропроизводителя, не желающего делиться своими доходами с обществом, а также несовершенство методов учета дохода, получаемого в секторе домашних хозяйств... Наличие скрываемых от общества доходов породило такие преступные деяния, как мошенничество, рэкет, коррупция, отмывание денег, шантаж, которые не увеличивают рост доходов в стране, но оказывают значительное влияние на их перераспределение между слоями общества».**<sup>4</sup>

**То есть в широком смысле слова под теневой экономикой понимается совокупность различных незаявленных и скрытых видов экономической деятельности (неконтролируемое производство, распределение, обмен и потребление товаров и услуг), совершаемых с целью уклонения от уплаты налогов, таможенных платежей - социальных взносов, получения нелегальных доходов, материальных выгод.**

<sup>3</sup> См. Проект Программы Форума предпринимателей Казахстана на 2006 – 2006 гг. Алматы, 2006.

<sup>4</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2005 года № 969 О Программе «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы»

По оценкам экспертов, сделанным на базе укрупненных расчетов и анализа результатов исследований, проводимых в зарубежных странах, на рынок Казахстана поступает фальсифицированной продукции на сумму 850 – 900 млн. долл. США, в том числе 25 – 30 % контрафактной. При этом на страны СНГ приходится около 450 – 500 млн. долл. США. Из них доля России составляет порядка 300 – 350 млн. долл. США.

И в заключение первой части вопроса – характерные ответы людей на вопросы, связанные с коррупцией.

**Удовлетворены ли Вы тем, как идет борьба с коррупцией?**

**Как, на Ваш взгляд, борьбу с ней сделать более эффективной?**

**Рудольф Карлович, ветеран войны и труда:**

- Конечно, борьба с коррупцией - дело очень трудное. Но начинать ее было нужно. И результаты уже есть. Об этом сейчас много говорится по радио, телевидению, пишется в газетах. И это хорошо. Пусть люди знают прихлебателей, наживающихся на государственном и народном добре.

А нашего президента я сравниваю с Петром Первым, который боролся с теми, кто на государственной службе больше свои карманы набивал, чем о деле думал. Уверен, и Нурсултан Назарбаев наведет порядок в стране. А мы всем миром должны помогать ему в этом.

**Фатикулла, по образованию зоотехник, 42 года:**

- По-моему, борьба с коррупцией проходит сегодня не столь масштабно, как хотелось бы. А начинать ее нужно было еще раньше, когда в стране осуществлялась приватизация. Сейчас необходимо вернуться к тому времени, поднять документы и выяснить, кто, как и с кем делил и раздавал государственное имущество. Чтобы предотвратить в будущем коррупцию, нужно основательно перелопатить прошлое.

**Раиса, преподаватель музыки, 35 лет:**

- Сейчас стало модным время от времени «тусовать» чиновников. С одной стороны, это хорошо, они не успевают прочно пустить мафиозные корни. С другой – приедет чиновник на новую должность, и происходит целое «землетрясение». Он приводит с собой команду преданных ему людей, и вся структура меняется снизу доверху. А ведь хороших специалистов, досконально знающих свое дело, нужно растить не один год. Кроме того, частые перестановки рождают психологию временщиков. Они знают, что пришли ненадолго, поэтому стараются за отпущенный им короткий срок побольше и побыстрее «урвать». Живут одним днем и, по большому счету, не стремятся что-то менять к лучшему. Знают, что завтра на их место придут другие - такие же временщики, и никто ни за что с них не спросит.

**Михаил Станчук, бывший воин-интернационалист, 40 лет:**

- Ощутимых результатов не видно, потому что сейчас идет борьба на уровне выяснения отношений между самими коррупционерами. Шоу с автоматами и наручниками – не борьба с коррупцией. Результаты борьбы – это когда я приду в учреждение, и мой вопрос будет решен быстро и без взятки.

Нужен приток новых людей в ряды чиновников. Они могут быть только из массы.

**Гульнара, студентка Медакадемии, 22 года:**

- Сегодняшних способов борьбы с коррупцией явно недостаточно. Показные судебные процессы, разбирательства, «публичные порки», о которых так много пишут в прессе, приводят к мысли, что эти чиновники просто стали кому-то неуютны.

**Чтобы сделать эту борьбу более эффективной, необходимо, в первую очередь, переломить укоренившееся сознание людей. Может быть, создать независимую группу по борьбе с коррупцией вне государственных структур, причем по вертикали, на всех уровнях. Привлечь к их работе международные организации. Но они должны быть уверены, что принятые ими решения никто не оспорит.**

Приведенные ответы еще раз подтверждают, насколько опасно это социальное зло и насколько актуальна, рассматриваемая нами тема. В подтверждение приведем еще ряд данных.

**Мировой опыт говорит о том, что уровень коррумпированности общества напрямую зависит от развития экономики, благосостояния населения. Результаты опроса населения, проведенного компанией «Сэндж Маркетинг Рисерч» по заказу юридического департамента школы Вартон университета Пенсильвании в семи областях Казахстана, показали, что после экономики (50%) по важности общественных проблем находится коррупция (14,6%), далее население волнует организованная преступность (10,6%). Опрос же казахстанских парламентариев показал, что 91% из них к числу приоритетных относит проблемы развития отечественного производства, а также борьбу с преступностью и коррупцией.**

И не случайно, по итогам июньского заседания Совета безопасности РК с участием Главы государства, где еще раз остро подняты проблемы коррупции, были уволены 24, отстранены от должности 7 госслужащих. Взято на контроль 48 уголовных дел, по которым проходят 54 фигуранта, а также 21 материал по фактам коррупционных правонарушений.

За июнь-октябрь 2006 года правоохранительными органами и спецслужбами по фактам коррупции возбуждено еще 135 уголовных дел. Выявлена причастность к совершению коррупционных преступлений 16 должностных лиц различных государственных органов в Карагандинской области, по 11 – в Алматинской, Костанайской областях и Алматы, 10 – в Восточно-Казахстанской, 9 – в Астане, по 8 – Актюбинской и Западно-Казахстанской, по 7 – в Атырауской, Южно-Казахстанской, Жамбылской и Павлодарской, по 6 – в Кызылординской и Северо-Казахстанской и 5 – в Мангистауской областях.

Возбуждены уголовные дела по признакам коррупционных преступлений в отношении ряда акимов различного уровня. В частности, Акима Турксибского района г. Алматы, двух заместителей акима г. Атырау, акима г. Аягоз, заместителя акима Бурлинского района Западно-Казахстанской области, заместителя акима г. Курчатова, акимов ряда сельских округов.

Однако данную глобальную проблему не решить. Пока это не удалось ни одному государству планеты. Снизить же масштабы коррупции, максимально

устранить причины ее порождающие – важнейшая задача казахстанского общества. Будем объективны: такая работа проводится.

Как отмечено в Государственной программе по борьбе с коррупцией на 2007-2010 годы: **«Коррупция как социальное явление продолжает существовать, и борьба с коррупцией в Казахстане сегодня определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики».** В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 года № 534 «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 2001-2005 год» борьба с коррупционными проявлениями приняла системный и комплексный характер. Осуществляется постепенная децентрализация функций центральных государственных органов с поэтапной передачей части их функций в регионы и частный сектор, сокращается сфера монополии и создаются условия для развития конкуренции в сфере оказания государственных услуг, внедряется принцип «одного окна» при обслуживании населения.

Обеспечены прозрачность и объективность процедур конкурсного отбора государственных служащих, соблюдение ограничений, связанных с их статусом, внедряются принципы приема и продвижения, основанные на деловых качествах и профессионализме. Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 утвержден Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан.

**8 июля 2005 года внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О государственной службе»,** которыми предусмотрены нормы, запрещающие поступление на государственную службу лиц, совершивших коррупционные преступления, внедрен институт ротации политических государственных служащих - это на уровне непосредственного оказания государственных услуг населению и организациям является эффективным инструментом предупреждения коррупции. **Осуществляется работа по противодействию теневой экономике - источнику коррупции.** Правительством РК принята разработанная Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан Программа «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы». В целях реализации Государственной программы формирования «электронного правительства» в Республике Казахстан на 2005-2007 годы ведется работа по внедрению единой информационной системы, которая сократит контакты организаций и населения с государственными служащими, снизит размеры коррупции.

Необходимо отметить, что деятельность Правительства направлена на конструктивное развитие и укрепление партнерских связей между государством и общественными объединениями по принципу «от государственного сектора к общественному, частному». Особое внимание уделено усилению и повышению правомочности неправительственных общественных объединений, представляющих единое мнение и осуществляющих защиту интересов предпринимателей. **Постановлением Правительства Республики Казахстан от**



**27 декабря 2004 года № 1401 утверждена Программа борьбы с правонарушениями в сфере экономики в Республике Казахстан на 2005-2007 годы, которой предусмотрены соответствующие мероприятия по противодействию коррупционным правонарушениям, уменьшению теневой экономики.**

В регионах борьба с коррупцией осуществляется в рамках программ, утвержденных маслихатами. Вопросы борьбы с коррупцией регулярно рассматриваются на заседаниях акиматов областей, городов Астаны и Алматы, а также координационных советов правоохранительных органов при областных и приравненных к ним прокурорах. **В целях повышения эффективности принимаемых дисциплинарными советами решений о наказании лиц, совершивших коррупционные правонарушения, и усиления координации деятельности дисциплинарных советов в вопросах противодействия коррупции они переданы в ведение Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.**

**В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» проведена ревизия действующих подзаконных нормативных правовых актов на предмет наличия в них норм, создающих условия для коррупционных правонарушений. Ревизией были охвачены 5126 действующих подзаконных нормативных правовых актов, принятых в период с 1991 по 2004 годы и зарегистрированных в органах юстиции. В ее ходе выявлены 230 нормативных правовых актов, в том числе 35 постановлений правительства, 41 ведомственный приказ и 154 постановления и решения местных государственных органов, в которых содержатся нормы, создающие условия для коррупционных правонарушений или не соответствующие действующему законодательству Республики Казахстан.**

Развивается международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией. Проводится работа по налаживанию и укреплению связей с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств, международными неправительственными организациями по вопросам борьбы с коррупцией.

14 декабря 2004 года единогласным решением совещательной группы Организации экономического содействия и развития (ОЭСР) Республика Казахстан включена в Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией. Представителями международных организаций и общественностью была положительно оценена политика нашего государства в сфере борьбы с коррупцией, а также отмечено стремление республики к международному сотрудничеству.

Согласно Стамбульскому плану, 20-21 октября 2005 года в Париже состоялась встреча совещательной группы, где была представлена информация о законодательно-правовой и институциональной базе по вопросам борьбы с коррупцией в Казахстане и Российской Федерации.

В настоящее время продолжается работа по присоединению Республики Казахстан к международным конвенциям «Об уголовной ответственности за коррупцию» (Страсбург, 27 января 1999 года), «Об отмывании, выявлении, изъятии,

конфискации доходов, добытых преступным путем» (Страсбург, 8 ноября 1990 года), Конвенции ООН против коррупции (31 октября 2003 года).

**Вместе с позитивными результатами, достигнутыми в ходе реализации Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы, имеют место следующие нерешенные проблемы.**

**Во-первых, наличие правовых пробелов и значительного количества отсылочных норм в законодательных актах позволяет государственным органам принимать ведомственные акты, предоставляющие необоснованно широкие полномочия отдельным должностным лицам. К законодательным актам, требующим первоочередного внесения дополнений и изменений, следует отнести Земельный кодекс РК, законы РК «О борьбе с коррупцией», «О государственных закупках», «О лицензировании» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу разрешений.**

Требуется дальнейшая унификация нормативных правовых актов, регулирующих сферу борьбы с коррупцией, с международными договорами и соглашениями.

**Во-вторых, необходимо дальнейшее упрощение административных процедур, прежде всего налоговых и таможенных правил. Для снижения коррупции они должны быть простыми, ясными и общедоступными. Требования, предъявляемые к информации и документации, необходимо свести к минимуму.**

Совершенствование административных процедур должно приводить к ограничению личных контактов должностных лиц и клиентов, а также сокращению установленных форм отчетности и санкций.

**В-третьих, имеет место недостаточная эффективность в управлении человеческими ресурсами. Анализ судебной практики административных коррупционных правонарушений показывает, что основная масса виновных представлена государственными служащими низовых звеньев. Уровень их заработной платы и социальная незащищенность создают экономические предпосылки коррупции.**

Это предполагает введение комплекса мер, позволяющих установить высокие профессиональные требования к работающим в государственном секторе, а также внедрение системы оплаты труда и продвижения по службе, основанной на объективной и непредвзятой оценке деловых качеств и профессионализм государственного служащего.

**В-четвертых, отсутствует мониторинг причин возникновения коррупции в государственных органах. Необходимость отслеживания факторов и механизмов коррупции, оценка ее уровня и структуры, анализ эффективности антикоррупционных мероприятий требуют его введения.**

Такая оценка послужит основой для внедряемых систем внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах в целях предотвращения коррупционных проявлений.

**В-пятых, практика последних лет показывает отсутствие необходимого уровня активности и информированности гражданского общества в вопросах антикоррупционной политики государства. В этой связи требуется создание механизмов участия институтов гражданского общества в**

реализации данной Программы. Не менее важно введение общедоступных и эффективных процедур информирования общественности о ходе борьбы с коррупцией.

**В-шестых, недостаточен уровень международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией. В этой связи необходимы расширение форм международного сотрудничества правоохранительных органов и активизация работы по присоединению Республики Казахстан к основополагающим международным конвенциям в сфере борьбы с коррупцией и противодействия легализации денежных средств, полученных противозаконным путем.**

В этих целях на 1 этапе реализации Программы (2006-2008 годы) будут реализованы меры по обеспечению информационной прозрачности принятия решений государственными органами, завершены процессы оптимизации разрешительных и административных полномочий органов государственного управления, а также реформирования системы государственных закупок на основе перехода к системе электронных форм государственных закупок, введено правовое регулирование процессов лоббирования и предотвращения конфликта интересов должностных лиц при исполнении ими функциональных обязанностей. Особое внимание будет уделено процессам вовлечения в антикоррупционную деятельность организаций гражданского общества, формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства.

**На 2 этапе (2009-2010 годы) предусмотрено завершение введения эффективного механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, создания системы общественного контроля за расходованием бюджетных средств, передачи отдельных разрешительных функций институтам гражданского общества, внедрения мер по максимальному сокращению наличного оборота денежных средств и противодействию легализации денежных средств, полученных противозаконным путем. Будет осуществлена четкая правовая регламентация форм и механизмов взаимодействия государственных органов и субъектов предпринимательства, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.**

Важнейшее и центральное место в Программе отводится обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции. С этой целью намечается:

- улучшить качество и сократить сроки предоставления услуг гражданам и организациям путем внедрения электронных государственных услуг и обеспечить доступ к государственным электронным базам данных;

- внедрить процедуры, содействующие прозрачности принятия своевременности исполнения судебных решений;

- развивать правовые и административные механизмы, обеспечивающие открытость разработки и исполнения бюджета, а также доступ граждан и организаций к информации о распределении и использовании государственных средств;

- обеспечить последовательную передачу ряда специальных разрешительных функций институтам гражданского общества;
- обеспечить четкую правовую регламентацию проведения проверок субъектов частного предпринимательства;
- разработать правила предоставления услуг государственными органами;
- создать системы внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах для предотвращения коррупционных проявлений и конфликта интересов государственных служащих;
- осуществить мероприятия по формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства.

Иными словами, речь идет, прежде всего, об обеспечении прозрачности, гласности в работе государственных органов, совершенствовании демократических институтов общества, снятии административных барьеров в развитии предпринимательства, как одной из причин лжепредпринимательства, теневой и полуполюгальной экономики, а, следовательно, и коррупции. Поэтому административным барьерам и путям их преодоления посвящается II-ой раздел настоящего сборника.

**От составителей  
В.А.Ермаков**

## **II. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ - ОДНА ИЗ ПРИЧИН ТЕНЕВОГО БИЗНЕСА И КОРРУПЦИИ. НЕКОТОРЫЕ ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ**

Прежде всего, определимся с понятием «административные барьеры», а также и причинами их возникновения. На первый взгляд, **административные барьеры – это те трудности и сложности, утомительные процедуры и ограничения, с которыми сталкивается население при взаимодействии с государственными органами в ходе реализации конституционного права: «Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, на свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности»<sup>5</sup>.**

На деле же данное понятие более емкое, так как **административные барьеры – это еще и действия, поведение сотрудников государственного аппарата, взаимоотношения, складывающиеся между населением и ними, при осуществлении последними исполнительно-распорядительной деятельности и управления.** То есть административные барьеры – это следствие командного, распорядительного управления экономикой бюрократического аппарата, который нередко, так же как и отдельные предприниматели, работает вне правового поля и стремится, усилить **давление на предпринимательскую среду под флагом повышения уровня законности через административный ресурс** (к примеру, через Кодекс РК «Об административных правонарушениях» и другие законы).

При этом следует подчеркнуть, что в странах с рыночной экономикой на государственном уровне практически не ставилась задача создания и развития малого бизнеса, поскольку он формировался в течение сотен лет, в основном, естественным путем. В Казахстане же данный сектор экономики надо было формировать за исторически короткое время, вот почему задача и должна была решаться с участием государства. **Ибо из плановой экономики, основу которой составляли крупные промышленные гиганты, необходимо было осуществить переход к рыночной экономике, а ее фундаментом являются сегодня малые и средние предприятия.** И в силу этого, становление малого бизнеса проходило и проходит, с одной стороны – с активной поддержкой, с другой – с активным вмешательством государства в частную сферу экономики, через издание большого количества регулирующих положений, хотя ряд законодательных актов, направленных на поддержку развития малого предпринимательства, по-прежнему не имеют четких механизмов реализации.

К примеру, это относится к утратившему силу Закону «**О государственной поддержке малого предпринимательства**», особенно к статье 9-ой, ст. 19-ой Закона «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года. В него перешли отдельные нормы прежнего Закона, а многие положения остаются декларативными (передача объектов государственной собственности, финансовая поддержка и ряд других).

Так, согласно статье 44 Закона «О частном предпринимательстве», субъектам малого предпринимательства (СМП) предоставляются гарантии возме-

---

<sup>5</sup> См. Конституция Республики Казахстан, ст.26, п.4.

щения ущерба, нанесенного неправомерными действиями должностных лиц. Но при этом не определена правовая норма, регламентирующая порядок, сроки и механизм возмещения ущерба. Данный пункт закона конечно, не действует.

**И не случайно исследования, проведенные Алматинской ассоциацией предпринимателей, показали, что 65% опрошенных предпринимателей к административным барьерам относят:**

**- чрезмерную налоговую нагрузку, налоговую и статистическую отчетность;**

**- коррумпированность разрешительной системы;**

**- проблему рынка сбыта и конкуренцию;**

**- некомпетентность должностных лиц государственных органов;**

**- отсутствие четких рекомендаций госорганов, что влечет дополнительные затраты;**

**- регистрацию и ликвидацию;**

**- необоснованное вмешательство государственных органов, частые проверки;**

**28% опрошенных к ним относят:**

**- ограниченный доступ к финансовым ресурсам, высокие процентные ставки;**

**- двоякое толкование законов;**

**- кадровую политику;**

**- штрафы, несоразмерные правонарушениям.**

**7% опрошенных к ним относят:**

**- аренду помещений, сложность в получении производственных площадей;**

**- нецелевое использование земли;**

**- ограничение сроков действия разовых талонов.**

**На вопрос о том, какие из действующих нормативных правовых актов больше всего препятствуют развитию предпринимательской деятельности, 38% опрошенных ответили – Кодекс РК «Об административных правонарушениях», 40% - Закон РК «О государственных закупках», 15% - Закон РК «О лицензировании».**

Опрос на предмет знаний и обязанностей, причем как предпринимателей, так и государственных чиновников, показал неутешительный результат: 31% предпринимателей, в основном, знают свои права и обязанности, а 69% - совершенно не знают и практически работают до первой проверки. Еще хуже они знают права и обязанности проверяющих. Только 23% знают их права и обязанности, а 77% будут соглашаться с мнением проверяющих.

**На вопрос о том, приходилось ли Вам решать вопросы неофициальным путем (взятка), ответили да – 91% опрошенных, нет – 9%.**

На вопрос о том, с представителями каких контролирующих органов приходилось решать проблемы неофициальным путем, 47 опрошенных из 118 назвали налоговые органы, 25 – таможенные органы, 22 – акиматы и СЭС, 24 – МВД и противопожарную службу<sup>6</sup>.

Исходя из вышеприведенных примеров, можно отметить следующее:

---

<sup>6</sup> См. Ямбаев В.В., Томпиев М.К. Ильясов Ж.О. Административные барьеры и полуполегалная экономика в Казахстане. Алматы, 2004 г. стр 132-133

- **законотворческая деятельность государства, пока еще недостаточно эффективна, так как зачастую нормативные акты принимаются без учета позиций тех, кому эти решения предстоит выполнить, без предварительного широкого обсуждения, нередко нормативные акты оторваны от реальной экономической деятельности предприятий;**

- **неточность, неоднозначность формулировок документов предоставляют возможность произвольного, двойственного толкования пунктов законов;**

- **инструктивные материалы пишутся исходя из ведомственных интересов: легкости администрирования или упрощенности контроля за исполнением, но не с позиций ясности исполнения. Тем самым закладывается неравная ответственность обеих сторон и возможность для коррупции.**

В результате несовершенства и запутанности нормативной базы возникают серьезные проблемы, влияющие на развитие экономики:

- **сокрытие налогов;**

- **наличие теневой экономики, из-за чего бюджет теряет огромные средства;**

- **низкая конкурентоспособность, поскольку избыточное регулирование ведет к увеличению затрат на производство продукции и услуг;**

- **проблемы с вложением инвестиций в производство, созданием новых рабочих мест, связанные с высокими налогами, которые ведут к повышению стоимости продукции и услуг. Поэтому в условиях административного пресса значительная часть малого бизнеса для того, чтобы выжить, вынуждена уходить в «тень».**

Кроме того, недобросовестная конкуренция связана и с предоставлением неоправданных **налоговых льгот некоторым предприятиям** (республиканские и коммунальные государственные предприятия).

Следовательно, ответ на вопрос, **почему возникают административные барьеры?** Может быть только один: **главная причина существования административных барьеров – это качество действующих нормативных правовых актов, регулирующих различные аспекты взаимодействия предпринимателей с соответствующими государственными органами, позволяющее чиновникам рассматривать законы так, как им удобно, разрабатывать для предпринимателей собственные правила поведения.**

В этой связи считаем, что для успешного развития своего бизнеса предприниматели должны иметь **не только законы прямого действия, но и свободный доступ к нормативным правовым актам, разъяснительным документам и инструкциям, регулирующим их деятельность.**

Путей здесь видится несколько. **Прежде всего, предприниматель должен хорошо знать не только свои обязанности, но и свои права. И уметь ими пользоваться. Обширная законодательная база по вопросам предпринимательства просто обязана работать на бизнесмена, а не наоборот. Предприниматель для государства, а государство для предпринимателя. Только так. По-другому ничего не получится. И вообще, все государственные органы, без исключения, должны кардинально изменить свое отношение к предпринимательству, к частной собственности. Согласно Конституции РК, собственность неприкосновенна, а все ее формы равны.**

**И главное здесь – предоставить бизнесмену гарантируемую Конституцией свободу, не мешать ему работать. В сложившейся обстановке в нашем государстве – это должно стать основополагающим принципом.**

### **Пути преодоления административных барьеров**

На наш взгляд, для преодоления административных барьеров необходимо сделать следующее:

- **активизировать деятельность общественных объединений предпринимателей** (отраслевых, региональных ассоциаций и т.д.);
- **законодательно закрепить отказ от прямого вмешательства государства в предпринимательскую деятельность**, обеспечить максимальную свободу частных предпринимателей и ответственность должностных лиц за незаконное вмешательство в предпринимательскую деятельность;
- **повысить уровень предпринимательской грамотности.**

Предпринимательская общественность, в лице объединений и ассоциаций неоднократно обращала внимание органов государственной власти, бизнес-сообщества на необходимость внесения изменений, дополнений в действующие нормативные правовые акты. Если проанализировать темы, которые поднимались на прошедших Форумах и Конгрессах предпринимателей с участием Главы государства, то можно заметить, что ряд из них всегда беспокоил предпринимателей, и они выступали со своими предложениями по решению данных проблем. Среди них следует отметить следующие направления деятельности:

- переход от прямых методов государственного регулирования предпринимательской деятельности (административных) к косвенным (экономическим) методам;
- взаимоотношения предпринимателей с контролирующими, инспектирующими органами;
- лицензионно-разрешительные процедуры;
- вопросы взаимодействия с местной властью (акимами);
- возможности доступа к банковским кредитным ресурсам;
- инвестиционная политика;
- налоговая и таможенная политика;
- вопросы развития отечественного производителя и ряд других.

По сути дела, эти проблемы перекликаются с **основными экономическими и административными мерами по выходу и сокращению объемов теневой экономики**, предложенными Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан:

- **снижение налоговой нагрузки;**
- **борьба с бедностью и безработицей, становление среднего класса;**
- **совершенствование законодательства (улучшение принципов и методов регулирования, учета, контроля, надзора и т.д.);**
- **создание транспарентной административной системы;**
- **либерализация экономики;**
- **снижение зарегулированности экономической деятельности (упрощение порядка регистрации и лицензирования, снятие барьеров и т.д.);**



- **повышение прозрачности деятельности в сфере предоставления государственных услуг;**
- **расширение системы статистического учета;**
- **повышение социального обеспечения и защищенности государственных служащих;**
- **присоединение и ратификация международных конвенций, соглашений, договоров по противодействию нелегальной деятельности;**
- **совершенствование разрешительных процедур (основной акцент сделан на процедуры получения разрешений на земельные участки, регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним и вопросы совершенствования государственной политики в области лицензирования);**
- **развитие инфраструктуры поддержки и сопровождения предпринимательской деятельности.** Необходимо подчеркнуть, что осуществление намеченного положительно повлияло как на развитие бизнеса в государстве, так и на состояние борьбы с коррупцией.

На некоторых из этих положений, с учетом программы действий Форума предпринимателей на 2006-2008 гг. хотелось бы остановиться несколько конкретнее<sup>7</sup>.

### **Налоговая политика и администрирование**

**Неравномерность распределения налоговой нагрузки.** Анализ налоговой системы Казахстана показал, что в стране сегодня наиболее благоприятные условия созданы в основном, для субъектов малого предпринимательства и индивидуального предпринимательства их доходы облагаются значительно меньше, чем доходы субъектов среднего и крупного предпринимательства – в 3 – 4 раза. Это вызвано тем, что малые предприятия и индивидуальные предприниматели работают на внутренний потребительский рынок, который имеет низкий покупательский спрос.

Вместе с тем неравномерность налоговой нагрузки не стимулирует СМП к расширению своего производства, и чаще всего инвестиции индивидуального предпринимателя направляются на создание себе подобных. При этом стимулов к укрупнению производства недостаточно<sup>8</sup>.

Данный анализ также показывает, что существует **непропорциональность налоговой нагрузки юридических лиц, уплачивающих налоги по упрощенной декларации, и юридических лиц, работающих в общеустановленном режиме** (КПН – корпоративный подоходный налог = 30% и 3% соответственно).

Во избежание сокращения количества средних предприятий и малых предприятий с образованием юридического лица, а также для разработки предложений по налоговому стимулированию предприятий малого бизнеса Форум считает необходимым провести исследования, **по результатам которых определить оптимальные параметры специальных налоговых режимов для СМП.**

<sup>7</sup> См. Проект программы действия Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы. Алматы, 2006 г.

<sup>8</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2005 года № 969 О Программе «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы».

## Корпоративный подоходный и социальный налоги

Высокие ставки КППН и социального налога заставляют многие предприятия занижать доход и выплачивать заработную плату своим работникам «в конвертах». Предприниматели – члены Форума считают, что вопрос снижения КППН и социального налога является важнейшим условием легализации бизнеса.

Поэтому предпринимательская общественность поддерживает предложения правительства по выходу бизнеса в рамки легальной экономики путем **снижения корпоративного подоходного и социального налогов. К примеру, предлагалось следующее:**

В части мероприятий по продолжению снижения налоговой нагрузки уменьшить корпоративного подоходного налога (далее КППН) для предприятий нефтегазового сектора на 5%. Плательщики данного налога будут уплачивать его по ставке 25%<sup>9</sup>.

Кроме того, при условии, что если в результате 5-ти процентного снижения КППН поступления в государственный бюджет от предприятий нефтегазового сектора возрастут на 10%, то ставка будет снижена еще на один пункт с продолжением этой тенденции в последующие пять лет<sup>10</sup>.

Другой мерой, стимулирующей выход предпринимателей из сферы ненаблюдаемой экономики, является намерение государства снижать в течение пяти лет ставку социального налога на 1%. Это снижение будет производиться при условии, что по результатам отчетного года номинальный рост поступлений социального налога в государственный бюджет составит не менее 15%<sup>11</sup>.

Не менее проблемный вопрос – это **налогообложение торгующих на рынках**. В настоящее время индивидуальные предприниматели через торговлю на рынках обеспечивают до 76% внутреннего товарооборота продуктов питания и товаров повседневного спроса. К сожалению, сегодня не существует достоверных статистических данных о занятых на рынках. Однако с точки зрения сокращения теневой экономики торговые рынки представляют собой очень серьезную проблему. Наличные деньги для неучитываемого налоговыми органами расчета с работником и поставщиками предприниматели получают не только через «обнальные фирмы», но также и посредством реализации товаров на рынках. Несмотря на постепенное улучшение ситуации на рынках, проблемы, связанные с их функционированием, не демонстрируют резкой тенденции к сокращению. Это проблемы:

- **теневых доходов и их легализации;**
- **недобросовестной конкуренции на внутреннем рынке;**
- **дополнительной нагрузки на границу в связи с её частыми пересечениями «челноками»;**
- **существования повышенной криминогенной обстановки;**

---

<sup>9</sup> См. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2005 года № 969 О Программе «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы».

<sup>10</sup> Там же.

<sup>11</sup> Там же.

- неотчисления пенсионных взносов, что в будущем может создать дополнительную нагрузку на бюджет.

С целью легализации этой сферы необходима разработка комплекса экономических мер, стимулирующих переход торгующих на рынках на цивилизованные методы торговли в специально оборудованных крытых торговых помещениях – торговых домах, торговых галереях с применением кассовых аппаратов с фискальной памятью. Нужна государственная программа, которая бы предусматривала:

- Разработку комплекса мер по возведению новых торговых площадей, соответствующих международным стандартам.

- Разработку мер, направленных на упрощение и удешевление процедур, связанных с открытием магазинов, «бутиков» (получение разрешений на вывод из жилого фонда, других разрешительных документов).

- Создание торговых площадок (таможенных складов) в приграничных регионах.

- Разработку мер, направленных на фискализацию доходов рынков и других мер, связанных с налогообложением и налоговым администрированием.

- Разработку программ профессиональной подготовки и переподготовки торгующих на рынках с целью организации перетока рабочей силы с рынков в отрасли, испытывающие дефицит кадров.

При этом необходимо отметить, что программа должна быть направлена на создание именно экономических условий, а не на разработку и ужесточение мер административного характера.

Наиболее актуальной проблемой для вывода торгующих из тени, связанной с налоговым законодательством, является специальный налоговый режим «разового талона», о котором речь идет уже несколько лет. Помимо проблем с занижением количества торгующих, их бесправным положением и полной зависимости от администраций рынка, режим разового талона может рассматриваться также как инструмент для легализации денег, полученных незаконным путем (откуда наличные деньги – «заработал» торгуя на рынке, вот - разовые талоны). Лучше если все торгующие на рынках будут регистрироваться в качестве ИП и работать по патенту или на основе упрощенной декларации<sup>12</sup>.

**Преимущество работы торгующих при их регистрации в качестве ИП:**

- ИП самостоятельно уплачивает все налоги и платежи.
- Отсутствие жесткой зависимости ИП от администрации рынка, уполномоченного органа, занимающегося сборами налогов.

- Отпадает необходимость ежедневного сбора и выдачи разового талона и его контроль.

- ИП самостоятельно делает отчисления в пенсионные фонды.

---

<sup>12</sup> См. Проект программы действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы, стр. 7 -15. Алматы, 2006 г.

Для нормального и плавного перехода рынков на работу по СНР (специальным налоговым режимам), предлагается поэтапное введение на них этой системы.

### **Налоговая отчетность и проверки**

Многообразие и сложность форм налоговой отчетности не способствуют реализации целей налогового администрирования. Так же, как и налоговые проверки, налоговая отчетность является предметом совершения коррупционных правонарушений, отвлекает у предпринимателя время и ресурсы (трудо-вые, финансовые, организационные), стимулирует уход в «тень». Как показывает практика назначения проверок, именно официально работающий бизнес, в основном, постоянно проверяют должностные лица налоговых и таможенных органов. Те, кто сдает «пустографки» или вообще работает нелегально, как правило, не представляют интереса для налоговиков, ещё меньше налоговые органы заинтересованы в поиске таких предпринимателей и в постановке их на учет. В результате - работающие официально предприниматели несут двойную нагрузку: они платят налоги, подвергаются проверкам, в случае выявления нарушений платят штрафы. Кроме того, предприниматели, работающие легально, зачастую вынуждены «договариваться» с проверяющими органами для снятия возникших «проблем», тем самым невольно способствуя росту коррупции. С таким подходом к проверкам, легальный бизнес будет стараться уйти в «тень».

**Предлагаются следующие меры:**

**1. Внедрение в налоговых органах системы управления рисками, в соответствии с которой все налогоплательщики будут разделены на две группы: добросовестные и недобросовестные.** Это разделение обосновано и с точки зрения сокращения возможности коррупционных проявлений – **по крайней мере, добросовестные налогоплательщики будут ограждены от ситуаций, создающие почву для проявления коррупции.** Для добросовестных же налогоплательщиков следует сократить частоту проверок до 1 раза в три года (комплексная проверка), все другие виды проверок отменить.

**2. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства** (Центры поддержки предпринимательства, централизованная бухгалтерия, аудиторские фирмы, которые будут участвовать в качестве посредников между предприятиями и налоговыми органами, другими государственными органами).

**3. Пересмотреть практику наложения административных взысканий работниками налоговых органов.** Для лиц, не приступивших к хозяйственной деятельности и не нанесших прямой ущерб государству нужно принять такие меры, как предупреждение, письменное объяснение. Далее выделить определенную группу административных правонарушений, наказания по которым будут налагаться в судебном порядке. В будущем необходимо налагать все административные взыскания только в судебных инстанциях.

**4. Необходимо также провести детальное изучение налоговой отчетности по различным налоговым режимам с целью выработки предложений по ее оптимизации и упрощению.**

Некоторые исследования показывают, что на подготовку и сдачу различных отчетов в налоговые комитеты, другие госорганы, бухгалтер фирмы тратит до 200 дней в году.

### **Таможенно-тарифная политика и таможенное администрирование**

**В структуре республиканского бюджета удельный вес таможенных платежей и налогов превышает аналогичные поступления в бюджетах стран с развитой рыночной экономикой. При этом доля поступлений от импорта в объеме таможенных платежей и налогов составляет 94,5. С одной стороны, государство использует относительно легкий и малозатратный путь наполнения республиканского бюджета, с другой стороны - существующие ставки – это очевидный тормоз в развитии экономики. По мнению большинства отечественных производителей, действующая ныне таможенно-тарифная политика не стимулирует развитие производства. На первый взгляд, государство осуществляет протекционистскую политику в отношении отечественного товаропроизводителя, однако на деле высокие таможенные тарифы побуждают поставщиков и должностных лиц таможенных органов вступать в неформальные отношения и манипулировать таможенной стоимостью, что сводит на нет защиту местного производителя, а также приводит к широко распространенной практике занижения уплаченных таможенных платежей и налогов.**

### **Таможенные пошлины**

**На перекосы, сдерживающие развитие в сфере таможенно-тарифной политики, наиболее часто указывают производители таких отраслей, как фармацевтическая, легкая, пищевая, деревообрабатывающая промышленность, производство строительных материалов, полиграфическая продукция. Таможенные платежи для отечественного товаропроизводителя можно рассматривать как изъятые на границе (до начала процесса производства) оборотные средства. Вопрос адекватных ставок на сырье и комплектующие с ростом отечественного производства, его интеграции в международное и межрегиональное разделение труда приобретает все более актуальный характер. Следует отметить, что позиция бизнес-сообщества состоит в том, что бизнес выступает не за высокие пошлины на готовую продукцию, а за низкие пошлины на сырьё и комплектующие.**

**По мнению предпринимателей, высокие пошлины на готовую продукцию только на первый взгляд носят характер протекционистских, но на самом деле представляют большую опасность для добросовестных бизнесменов поскольку существенно повышают риск совершения коррупционных правонарушений работниками таможенных органов и ведут к росту потока контрабандной продукции на территорию республики.**

**Примеры:** а) На все лесоматериалы, фанеру, шпон, т. е. на сырье и комплектующие для мебельной промышленности ставки пошлин – 15%. На фурнитуру для мебельной промышленности пошлина – 20%;

б) Пошлины на швейные машины – 10%, нитки – 10%, ткани – от 5 до 15%, оборудование для полиграфической промышленности – 5%, бумагу – от 5 до 15% и т.д.

Все эти товары не производятся в нашей стране, а, следовательно, производители вынуждены приобретать их за рубежом. Таким образом, принципиально важным и безотлагательным стало снижение существующих пошлин на импортируемое сырьё и материалы, что в сочетании с разумными протекционистскими пошлинами на ввоз готовой продукции позволит снять барьеры и придать новый импульс развитию отечественного производства.

### **Процедура пересмотра ставок таможенных пошлин**

Имеющийся в государстве механизм установления и пересмотра таможенных пошлин специальным законом не урегулирован. По сложившейся практике, таможенные тарифы отнесены к компетенции Правительства Республики Казахстан и регламентируются постановлением Правительства от 14 ноября 1996 года № 1389. Действующая Конституция РК не предусматривает полномочий Правительства на установление и изменение таможенных тарифов, напротив статья 54 Конституции относит установление и отмену государственных налогов и сборов к компетенции Парламента Республики Казахстан. **Вместе с тем законодательство широко использует другие названия обязательных платежей в бюджет, имеющих налоговую природу и сущность: плата, государственная пошлина, таможенная пошлина, таможенные сборы и т.д. В подавляющем большинстве случаев размеры этих платежей устанавливаются правительством. А поскольку правительство мотивировано, главным образом, на пополнение бюджета, неизбежно возникает конфликт интересов государства и предпринимателей**<sup>13</sup>.

### **Оценка таможенной стоимости**

Реализация таможенно-тарифной политики не достигнет желаемых результатов в случае неэффективного администрирования таможенной стоимости. С одной стороны, от правильного определения таможенной стоимости зависит сумма платежей в бюджет. С другой - занижение таможенной стоимости для импортной продукции может поставить в неравные условия отечественных производителей. Главной проблемой легализации импорта является борьба с «серыми» схемами, в первую очередь подразумевающими занижение таможенной стоимости. Применение ценовых справочников к конкретному товару некорректно. Очень часто упоминается пример шариковых ручек – одно дело стоимость дешевых ручек, и совсем другое - ручки известных производителей с мировым именем. Но условные цены недостаточно детализированы для того, чтобы их корректно применять к широкому ассортименту товаров различных производителей внутри одной тарифной позиции. **Например, себестоимость одного квадратного метра казахстанского ковра составляет от 5 долл. США и выше, в то время как декларируемая таможенная стоимость бельгийских ковров составляет в среднем 33 цента, турецких – 4,5 долл. США. Себестоимость**

<sup>13</sup> См. Проект программы действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы. Алматы, 2006 г., стр.18-19

**пальто отечественного производства – от 50 долл. США и выше, импортируемые пальто завозятся нередко по 7 долл. США.** Дальше – шоколадные конфеты производства России декларируются по 12 центов за кг, Турции – 18 центов, Украины – 40 центов, Германии – 25 центов, Китая – 27 центов за кг. А таможенники не мотивированы самостоятельно объективно определять таможенную стоимость, в этом можно убедиться, сравнивая декларируемую цену и цену в рознице – отличие в десятки раз. Правильное определение стоимости требует хорошего знания отраслевых мировых рынков, условий производства в той или иной стране, тесных взаимоотношений с представителями бизнес-сообщества внутри страны. **Здесь можно выделить два направления: применение условных цен и каталогов, а также экспертные оценки таможенной стоимости для отдельной внешнеэкономической сделки.**

### **Вопросы таможенного оформления физических лиц**

С точки зрения сокращения объемов теневой экономики вопросы таможенного оформления так называемых «шопников» приобретают принципиальное значение. Для примера возьмем импорт электронно-бытовой техники. По некоторым исследованиям, **реальный объем импорта как минимум в два раза превышает объем импорта, согласно таможенной статистике.** Так, по этим данным, в 2004 году импорт составил порядка 750 млн. долл. США, по оценкам же, реальный импорт был на уровне 1,3 млрд. долл. США. На цифрах можно видеть, какие платежи теряет бюджет из-за «серых» схем ввоза сотовых телефонов. По прогнозам аналитических компаний, в 2005 году на территории Казахстана продано порядка 1,8 млн. сотовых телефонов. Если даже взять за стоимость одной трубки 120 долл. США (а по данным аналитиков, средняя стоимость трубки выросла и составляет порядка 160 долл. США), то реальный импорт только сотовых телефонов составил в **2005 году более 200 млн. долл. США.** В то время как, согласно данным таможенной статистики, годовой объем импорта находится на уровне 20 – 25 млн. долл. США. То есть разница в 10 раз. Таким образом, масштабы «черного» ввоза данной категории товара значительно выше официального ввоза. Суммы потерь таможенных платежей и налогов от такого импорта также огромны. Аналогичная ситуация наблюдается по любым другим группам товаров. Наверное, легковики тоже озвучат цифры по китайскому импорту. И здесь необходимо выделить два направления для совместной работы – таможенное оформление физических лиц и оценка таможенной стоимости<sup>14</sup>.

### **Совершенствование лицензионно-разрешительных процедур**

Для совершенствования лицензионно-разрешительных процедур Форумом предпринимателей и общественностью выделяются три направления: в сфере лицензирования предпринимательской деятельности, регистрации и ликвидации хозяйствующих субъектов, в области земельных и архитектурно-строительных отношений.

---

<sup>14</sup> См. Проект программы действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы. Алматы, 2006 г., стр.23

Общие принципы оптимизации лицензируемых видов деятельности Форум определил следующим образом:

1. Обеспечение государственной безопасности, реализации государственной монополии, а также обеспечение правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан.

2. Лицензируются только те виды деятельности, осуществление которых невозможно регулировать иными методами (сертификация, аккредитация).

3. Децентрализация, сопровождающаяся делегированием лицензирования отдельных видов деятельности местным исполнительным органам и территориальным подразделениям государственных органов – лицензиаров.

4. Упрощение и упорядочение порядка выдачи лицензий и постлицензионного контроля с законодательным закреплением:

- типовых квалификационных требований к лицензиарам;
- процедур выдачи лицензий, последующего контроля и частоты проверок;
- прав и ответственности лицензиара (в том числе должностных лиц) и лицензиатов.

5. Законодательное закрепление перечня лицензируемых видов деятельности без прав его расширения в подзаконных и ведомственных актах.

6. Учет международного опыта по лицензированию видов деятельности государством.

**Оптимизация структуры государственных органов, участвующих в процессе предоставления земельных участков, уточнение их полномочий в этой сфере.** Предлагается:

1) исключить смешение полномочий местных исполнительных органов и территориальных органов Агентства по земельным отношениям;

2) ликвидировать государственные предприятия, осуществляющие отдельные функции государственных органов на платной основе. Их материальная база должна быть передана соответствующим органам, которые самостоятельно будут осуществлять возлагаемые на них полномочия;

3) предусмотреть создание единого государственного органа (в организационно-правовой форме – государственное учреждение), который бы осуществлял ведение единого кадастра недвижимости. Государственные органы по архитектуре, земельным ресурсам и другие осуществляли бы функции по наполнению соответствующей информационной базы.

Реализация данных предложений позволит: а) существенно оптимизировать структуру органов государственного управления и государственных предприятий, б) исключить коммерческую направленность деятельности государственных органов по ведению земельного кадастра, в) существенно упростить процедуры при предоставлении и обороте земельных участков. Считаем, что для процедуры предоставления земельных участков устранение разрешительных функций территориальных органов Агентства по земельным ресурсам будет безболезненным. При этом они будут продолжать исполнять другие возложенные на них важнейшие функции (вести мониторинг земель, осуществлять мероприятия по их охране, вести земельный кадастр и т. д.).



**Введение в качестве общего правила предоставления земельных участков из государственного земельного фонда посредством публичных торгов.** Целесообразность этого порядка обуславливается тем, что на практике при предоставлении земельных участков наиболее продолжительными во времени, затратными и оставляющими широкий простор для субъективного усмотрения и коррумпированности являются так называемые подготовительные стадии предоставления земельных участков. А также нужно отметить необходимость самостоятельного согласования заинтересованным лицом с уполномоченными государственными органами и должностными лицами. Эти негативные стороны будут исключены, поскольку на публичные торги должны будут выставляться только полностью сформированные земельные участки (определены идентификационные характеристики, включая кадастровый номер, установлены градостроительные регламенты).

Специальные случаи предоставления земельных участков (адресное предоставление) должны рассматриваться и определяться в качестве исключений из общего правила, и их перечень должен иметь исчерпывающий характер. По нашему мнению, сюда должны быть отнесены случаи предоставления прав на земельный участок 1) на безвозмездной основе; 2) если на нем расположены здания (строения, сооружения), принадлежащие на праве частной собственности (ст. 52 Земельного кодекса – ЗК РК); 3) предоставление земельных участков репатриантам (оралманам) (ст. 46 ЗК РК); 4) для крестьянских (фермерских) хозяйств и негосударственных юридических лиц для ведения сельскохозяйственного товарного производства, которым земельные участки принадлежат на праве временного землепользования (ст. 24 ЗК РК). Данный порядок должен распространяться в качестве общего правила на все случаи предоставления земельных участков из государственного земельного фонда, кроме тех, которые специально указаны в законе<sup>15</sup>.

#### **Совершенствование процедур создания (регистрации) и ликвидации (прекращения деятельности) хозяйствующих субъектов**

В последние годы в этом направлении в государстве сделаны положительные шаги. С 20 сентября 2004 года регистрация субъектов частного предпринимательства и учетная регистрация их филиалов и представительств осуществляется в органах юстиции по принципу «одного окна» с выдачей свидетельства о регистрации, статистической карточки и свидетельства налогоплательщика (РНН). На 1 апреля 2006 года в государстве зарегистрировано около 250 тысяч юридических лиц и около 500 тысяч индивидуальных предпринимателей. И в то же время если проанализировать статистические данные, то получится, что каждый 3-й зарегистрированный хозяйствующий субъект является бездействующим или брошенным. Таких субъектов в г. Алматы - около 25 тысяч, в республике - более 70 тысяч.

Как отмечает президент Алматинской ассоциации предпринимателей Виктор Ямбаев: **«Есть три критерия учета: зарегистрированные предприятия, действующие и активно действующие.** Так вот, реальную ситуацию

---

<sup>15</sup> См. Проект программы действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006-2008 годы. Алматы, 2006 г., стр. 23

отражает только третья графа – активные предприятия. Все остальные – брошенные фирмы. У нас регистрируют дату «рождения» предприятия, а вот дату «смерти» нет. Потому что зарегистрировать деятельность фирмы легче, чем ее закрыть... Все эти платные псевдоуслуги, которые навязали предпринимателям – покупка различных справок, лицензий, бумажек и т.д. – является главным источником коррупции»<sup>16</sup>.

**В этой связи предлагается:**

- Департаментам юстиции, Налоговым комитетам добиться выполнения установленных Законом сроков регистрации юридических лиц: для субъектов малого предпринимательства – три рабочих дня, остальных – десять рабочих дней. Сегодня процедура регистрации затягивается до месяца и более. Основная причина: задержка в Налоговых комитетах с оформлением РНН юридического лица.

- Ускорить рассмотрение вопросов, связанных с ликвидацией и прекращением деятельности юридических лиц. К сведению: в г. Алматы более 25 тысяч брошенных предприятий. В то же время заявление предпринимателя по данному вопросу рассматривается годами по причине якобы большой загруженности налоговых инспекторов (очередь исчисляется сотнями, хотя на всю эту работу по Закону дается два месяца).

- Отменить необходимость согласования учредительных документов и получение справок до регистрации в юстиции:

а) обменных пунктов, страховых компаний, кредитных товариществ, микрокредитных организаций в подразделениях Нацбанка; относящихся к сфере естественных монополий - в Управлениях по регулированию естественных монополий. Для чего тогда нужны органы юстиции?

- Отменить получение справок из Налоговых комитетов об отсутствии задолженности перед бюджетом при открытии юридическим лицом дочернего предприятия или участия в другом юридическом лице. Получение этих справок – новое звено для коррупции. Ее можно получать месяцами, а действует она в течение 10 календарных дней. Получение справки по процедуре аналогично закрытию предприятия.

- Рассмотреть вопрос об отмене Уставов предприятия в 3-х экземплярах при регистрации. Ведь в них переписываются нормы Закона. Регистрацию проводить на основе Типового заявления, нотариально удостоверенного, с приложениями подтверждающих документов: копии удостоверения личности и РНН учредителей, документа, подтверждающего юридический адрес и формирование уставного капитала, возможно, учредительного договора.

---

<sup>16</sup> См. «Аргументы и факты Казахстан» № 6, 2006 г.

### **III. О СОСТОЯНИИ И ЗАДАЧАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В КАЗАХСТАНЕ**

Прежде всего отметим, что цикл предпринимательской деятельности состоит из **трех этапов: становление, функционирование, развитие**. Соответственно и потребности предпринимателя на каждом этапе различны. А объекты инфраструктуры поддержки предпринимательства должны быть рассчитаны на бизнесменов с разным уровнем потребностей.

**1. На стадии становления** предприниматель нуждается в информации о процедурах создания, о нормативно-правовой базе регулирования предпринимательской деятельности, в знаниях об основах ведения бизнеса, процедуре оформления бизнес-идеи, в стартовом капитале, офисных и производственных помещениях, оргтехнике, бизнес-связях.

**2. На стадии функционирования** – в организации управления бизнесом (постановка системы учета, оптимизация издержек, повышение качества продукции, услуг, деловые связи, информация о рынке, пополнение оборотных средств, подбор и обучение сотрудников, защита интересов), в финансовых ресурсах, оборудовании и помещениях, дополнительных знаниях, доступе к информации о потребностях рынка (спрос – предложение, рынки сбыта продукции).

**3. На стадии развития - потребности более высокого уровня** – совершенствование системы управления, повышение квалификации сотрудников, инновационные технологии, повышение имиджа, развитие собственного бренда, выход на новые рынки, финансирование инновационных проектов, финансовые ресурсы (оборотные средства), модернизированное оборудование и технологии, высококвалифицированные специалисты.

На каждой стадии предпринимателю должны оказывать поддержку определенные организации-участники инфраструктуры. И будем объективны - они появились и развиваются.

И не случайно п. 8 ст. 1 Закона Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года впервые определено понятие **«инфраструктура частного предпринимательства»**. Итак - это **«комплекс создаваемых или действующих организаций, обеспечивающих общие условия функционирования и развития частной предпринимательской деятельности, включая содействие в организации собственного дела, обеспечение информацией в области права, маркетинга, инжиниринга и менеджмента, поддержку в обеспечении материально-техническими, финансовыми и другими ресурсами на коммерческой основе»**.

На наш же взгляд – **инфраструктура поддержки предпринимательства** – это **совокупность государственных, негосударственных, общественных, образовательных и коммерческих организаций, содействующих развитию частного предпринимательства и оказывающих ему образовательные, консалтинговые и другие услуги, необходимые для развития бизнеса и обеспечивающие среду и условия для производства товаров и услуг**.

## **Теперь об институтах инфраструктуры поддержки малого предпринимательства**

Функционально все институты инфраструктуры в Казахстане можно разбить на 5 следующих групп:

1. Государственные органы и организации, созданные по инициативе государства;
2. Специализированные государственные и частные объекты инфраструктуры поддержки бизнеса (бизнес-инкубаторы, технопарки, обучающие центры, ЦПП и др.);
3. Негосударственные институты поддержки бизнеса (региональные и отраслевые общественные объединения предпринимателей);
4. Финансовые институты;
5. Международные институты.

Попытаемся дать краткую характеристику и оценку некоторым из них.

### **Государственные органы и организации, созданные по инициативе государства**

Высший государственный орган, реализующий политику и ответственный за развитие частного предпринимательства в государстве, – это **Министерство индустрии и торговли Республики Казахстан (МИИТ)**. Организационно в структуру МИИТ входит Департамент развития предпринимательства, осуществляющий **функции по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития и поддержки предпринимательства**.

Следующим уровнем государственной структуры поддержки предпринимательства в республике являются местные исполнительные органы в лице аппаратов акимов областей и городов Алматы и Астаны, при которых **созданы Департаменты (Управления) предпринимательства и промышленности**. В их состав входят Отделы предпринимательства (4 октября 2004 года введена типовая структура всех органов местного государственного управления).

И окончательным звеном в данной цепочке являются аппараты акимов городов и районов республики, в составе которых **проблемами предпринимательства обязаны заниматься специальные отделы**. И именно на них возлагаются основные функции по непосредственной реализации принятой государственной политики в области предпринимательства.

**Таким образом, исполнительные государственные органы являются фундаментом в выстраиваемой правительством идеологии взаимоотношений государства и предпринимательства.**

В то же время государство понимает, что сегодня назрела ситуация, когда в целях формирования благоприятных условий для реализации инициатив предпринимательской среды и решения поставленных президентом задач **необходима организация «обратной связи» с предпринимателями через соз-**

**дание при аппаратах акимов Комиссий по делам предпринимательства, Экспертных советов, в функции которых входит:**

- изучение проблем, препятствующих развитию малого и среднего бизнеса;
- разработка предложений и рекомендаций для местных и территориальных органов исполнительной власти.

Для организации же подобной «обратной связи» на уровне центральных исполнительных органов созданы **«Совет предпринимателей» при Президенте Республики Казахстан и Комиссия Правительства РК**, основными задачами которых являются:

- выработка предложений, направленных на поддержку и развитие предпринимательства;
- консолидация деловых кругов, предпринимательских ассоциаций и союзов, действующих в Республике Казахстан;
- подготовка рекомендаций для решения важных государственных проблем в области предпринимательства.

Кроме того, государство **частично взяло на себя функции по обеспечению финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки предпринимательства.**

С этой целью с участием государственного капитала созданы практически госкомпании:

- **АО «Центр инжиниринга и трансферта технологий»** образовано 1 августа 2003 года. Основная цель Центра состоит в повышении конкурентоспособности отраслей реального сектора экономики Казахстана путем организации трансферта новых технологий, а также активизации инновационной деятельности в республике;

- **АО «Центр маркетингово-аналитических исследований»** (создан в мае 2003 г.) оказывает информационно-аналитическую поддержку правительству в области формирования государственной политики, в том числе и по развитию предпринимательства;

- **АО «Фонд развития малого предпринимательства»** создано в апреле 1997 года. Осуществляет финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства в виде предоставляемых кредитов, с 2006 года гарантирование займов в банках 2-го уровня. На него также возложена задача формирования инфраструктуры;

- **АО «Национальный инновационный фонд»** (создано 30 мая 2003 года) оказывает финансовую поддержку инновационных предпринимательских инициатив путем привлечения инвестиций и финансирования проектов;

- **АО «Инвестиционный фонд Казахстана»** (создано в июне 2003 года) – финансовая поддержка путем инвестирования в уставный капитал предприятий, производящих углубленную переработку сырья и материалов, с использованием современных и передовых технологий.

В 2006 году практически все эти организации вошли в состав АО «Фонд устойчивого развития «Казына». Не вдаваясь в подробный анализ государственной инфраструктуры поддержки и развития частного предпринимательства

и не ставя перед собой задачу - давать им оценку, хотелось бы отметить следующее:

1. **Да, эти институты необходимы, полезны и способствуют развитию бизнеса в государстве.**

2. Однако они требуют совершенствования, к ним «тяжело достучаться», о них мало знают сами предприниматели и редко к ним обращаются.

3. **Государственные институты инфраструктуры еще слабо взаимодействуют с региональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями предпринимателей, нет координации в их работе.** Об этом свидетельствуют довольно редкие заседания Комиссий при правительстве по вопросам бизнеса, **деятельность Экспертных советов** при министерствах и ведомствах. Хочу отметить, я считал и считаю, что в государстве должно быть Министерство или, как раньше, Агентство по малому бизнесу, а его руководитель должен быть в ранге члена Правительства.

4. **И, наконец, еще одна важнейшая проблема. Это подготовка и обучение тех, кто работает в государственной инфраструктуре** поддержки предпринимательства – от района – до правительства, т.е. обучение госслужащих. С созданием Республиканского учебного центра предпринимательской практики (РУЦ ПП) сдвиги есть, но небольшие. Здесь нужна последовательность и качество. В стороне от этой работы Министерство образования и науки, высшие учебные и научно-исследовательские институты.

### **Коротко о специальных объектах инфраструктуры**

К ним относятся **бизнес-инкубаторы и инновационные центры.** На данный момент в Казахстане 44 бизнес-инкубатора, и в 2000 году они объединены в Казахстанскую ассоциацию бизнес-инкубаторов (КАБИЦ). Среди специальных объектов инфраструктуры выделяются также **технопарки**, которые должны формироваться при научно-исследовательских институтах и высших учебных заведениях с целью создания малых инновационных предприятий; **промышленные зоны, призванные расширить число малых обособленных предприятий, размещенных под «одной крышей»;** и, наконец, **информационные – аналитические, маркетинговые, консалтинговые, юридические и обучающие центры, включая Центры поддержки предпринимательства.**

Отмечая положительные моменты деятельности специальных институтов инфраструктуры, и в то же время их несоответствие международной практике в силу слабой материальной базы из-за отсутствия должной поддержки и понимания со стороны местных органов власти, ограниченности финансирования и информации, неподготовленности менеджеров, хотелось бы особо остановиться на деятельности Центров поддержки предпринимательства. К примеру, таким центром в г. Алматы является учреждение «Центр обслуживания предпринимателей «Секрет+Сервис», которое на протяжении 15 лет оказывает услуги населению.

Считаем, что Центры поддержки предпринимательства (ЦПП) должны быть в каждом районе республики, при институтах государственной инфра-

структуры, при всех общественных объединениях и ассоциациях предпринимателей.

Дело в том, что уже на **первом этапе создания субъекты предпринимательства сталкиваются с целым рядом проблем**: как стать ИП, какой налоговый режим правильно выбрать, как зарегистрировать дело с образованием юридического лица, куда обратиться по вопросам финансирования. Затем идут проблемы правового обеспечения, аудита и бухгалтерии, бизнес-планирования, таможенных процедур и т.д. И кто-то должен предпринимателям в этом помогать.

И, видимо, не случайно о необходимости создания Центров поддержки предпринимательства говорил в Послании народу **Казахстана на 2003 год Глава государства. В частности, он отметил, что их создание должно быть одной из ключевых задач, направленных на всемерное развитие малого бизнеса.** Затем вопросы ЦПП нашли отражение в Программе ускоренных мер правительства на 2005 – 2007 годы, и, наконец, законодательно они получили закрепление в **Законе «О частном предпринимательстве»**. И по ним, так же как и по Экспертным советам, аккредитации общественных объединений, необходимо принять специальное постановление правительства, потому что рынок консалтинговых, образовательных, юридических услуг для предпринимателей не в полной мере насыщен даже в крупных городах, а в отдаленных регионах его вообще нет.

К примеру, в г. Алматы уже открыто около 9 центров, но по содержанию и качеству работы они еще далеки от совершенства. На наш взгляд, функционально ЦПП должны решать четыре основные задачи:

- 1. Службы первичной инфраструктуры;**
- 2. Службы учебно-методической и информационно-аналитической поддержки;**
- 3. Службы юридической помощи.**
- 4. Службы учетных операций.**

Организационная же структура ЦПП может выглядеть следующим образом<sup>17</sup>:



Координировать же их работу, оказывать учебно-методическую и информационную помощь, обучать специалистов и руководителей ЦПП может **Республиканский учебный центр предпринимательской практики, созданный АО «ФРМП»**. Повсеместное создание таких центров - **важнейший шаг в развитии малого и среднего бизнеса в государстве**. Будет более эффективно, если данные структуры станут частными, потому что они будут сохранять преемственность в своей работе и полнее удовлетворять потребности предпринимателей. Но этим Центрам надо оказать государственную поддержку, в том числе:

- **освободить от части налогов на первые 1 – 2 года;**
- **предоставить льготные кредиты;**
- **уменьшить налогооблагаемую базу доходов учебных и исследовательских центров на сумму расходов по обучению, подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров малого бизнеса, специализированных консалтинговых и юридических организаций на сумму оказанных услуг.**

<sup>17</sup> Первоначальная численность работников центра 5 – 7 человек, с развитием – 13-15 человек.



## **Следующее звено - негосударственные институты поддержки бизнеса в Казахстане**

Исследования, проведенные среди предпринимателей, показали, что именно такие институты оказывают наибольшую помощь (26%), так как напрямую взаимодействуют со своими членами и хорошо осведомлены об их потребностях. Сегодня в Казахстане действуют около 200 (общественные объединения и ассоциации, фонды и частные учреждения). Наиболее известными и активными являются **Форум предпринимателей**, истоки которого уходят к июню 1992 года (затем он был преобразован в ОЮЛ (объединение юридических лиц) с наибольшим числом участников); **ОЮЛ «Общенациональный союз предпринимателей и работодателей Казахстана «Атамекен»** (создано в 2005 году, и в его состав входят порядка 40 отраслевых ассоциаций; **Ассоциации предпринимателей г. Алматы и г. Астаны, Центральноказахстанская ассоциация, Федерация развития малого и среднего бизнеса, Ассоциации предприятий по переработке лома черных и цветных металлов, мебельной и деревообрабатывающей промышленности, деловых женщин Казахстана, Независимая ассоциация предпринимателей** и ряд других.

Эти организации не только проводят «круглые столы» и семинары, Дни предпринимателя, активно работают в многочисленных Экспертных советах и рабочих группах, но и довольно эффективно защищают интересы своих членов в различных инстанциях.

Ими же остро ставятся и поднимаются вопросы изменения системы государственного менеджмента, снижения административных барьеров, четкой регламентации таможенно-разрешительных процедур, принятия законов прямого действия, исключающих возможность издания многочисленных подзаконных актов. **Ярким свидетельством этому является Программа действий Форума предпринимателей Казахстана на 2006 – 2008 годы.**

Что же касается совершенствования работы субъектов негосударственной инфраструктуры, то здесь тоже непочатый край работы. Это и **улучшение взаимодействия их между собой, активное участие в работе Экспертных советов, различных комиссиях по вопросам поддержки предпринимательства, и, что самое главное, в создании при ассоциациях, объединениях Центров поддержки предпринимательства.**

Роль же **финансовых институтов инфраструктуры** крайне важны и с каждым годом она повышается. Помимо АО «ФРМП», приступившего к гарантированию кредитов, получаемых субъектами малого предпринимательства (СМП) в банках второго уровня, проектному финансированию, финансовому лизингу, значительную поддержку СМП оказывают более 30 банков второго уровня: «Казкоммерцбанк», «Народный банк Казахстана», «Центркредит» «Каспийский», «Туран-Алем», «Альянс Банк», «Темирбанк», «АТФ банк» и др. В республике уже создается третий уровень финансовой поддержки субъектов предпринимательства. Это более 300 микрокредитных организаций, свыше 50 кредитных товариществ, ОФ «НПО микрокредит», ОФ «Фонд поддержки фермеров», ОФ «Казахстанский фонд содействия предпринимателям»

и др. Не вдаваясь в глубокий анализ деятельности финансовых институтов, отметим следующее. **Предпринимателя по-прежнему беспокоят сложность (большое количество бумаг) доступа к кредитам, довольно высокие процентные ставки.** Из-за слабого взаимодействия отечественных банков с микрокредитными организациями в части привлечения дополнительных финансовых средств, только менее половины микрокредитных организаций (123 единицы) являются активными. Не отработаны схемы сотрудничества МКО с государственными органами управления, нередко неэффективно используются государственные финансовые средства, направленные на поддержку и развитие малого бизнеса.

И в заключение кратко остановимся на **международных институтах. Их Казахстане насчитывается около 150, и они оказывают посильную ресурсную, информационно-методическую помощь субъектам бизнеса, общественным организациям и государственным институтам.** Особо следует выделить: ПроОН (Проект развития Организации Объединенных Наций в Республике Казахстан), USAID (Американское Агентство по международному развитию), Корпорацию «Прагма», общественные фонды: «Фонд Сорос-Казахстан» и Фонд «Евразия», Центр международного частного предпринимательства, «Тасис», донорские организации и ряд других.

**Они содействуют укреплению материальной базы СМП, оказывают консультационные услуги, занимаются обучением.**

Также хотелось бы отметить следующее: статистика показывает, что на сегодняшний день из числа зарегистрированных СМП с образованием юридического лица только 47% являются активными, остальную часть составляют не приступившие к работе, временно простаивающие, около 70 тысяч находятся в стадии ликвидации (что сделать крайне сложно). Эти показатели еще раз подтверждают необходимость дальнейшего развития и укрепления инфраструктуры малого бизнеса, отсутствие прозрачных механизмов финансово-имущественной поддержки малого предпринимательства, важность четко сформулированной и строго контролируемой по вертикали власти государственной политики в отношении СМП.

Текущее взаимодействие элементов инфраструктуры поддержки предпринимательства в государстве должно носить не эпизодичный характер, а являться системным.

**Необходим единый координирующий орган, который бы инициировал, организовывал процесс взаимодействия между участниками.**

**Следует подготовить программу взаимодействия, включающую в себя разработку целей, задач, приоритетов и регламенты совместной работы, а также предусмотреть создание площадок взаимодействия, действующих на регулярной основе.**

И, конечно же, общий акцент в сфере поддержки малого и среднего бизнеса необходимо сместить в регионы, сельские районы, то есть на местах должны быть **основные исполнители политики по поддержке предпринимательства.** Для этого им необходимо иметь все необходимые полномочия и ресурсы, а также их нужно обучить специфике организации бизнеса.

### **III. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ (извлечения)**

#### **КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН от 30 августа 1995 года**

##### **Статья 26**

1. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество.

2. Собственность, в том числе право наследования, гарантируется законом.

3. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях, предусмотренных законом, может быть произведено при условии равноценного его возмещения. Например, в целях защиты интересов депозиторов и кредиторов банков и обеспечения стабильности банковской системы возможен принудительный выкуп акций банков, имеющих отрицательный размер капитала.

4. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Монополистическая деятельность регулируется и ограничивается. Недобросовестная конкуренция запрещается.

# Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ»

## Глава 1. Общие положения

### Статья 1. Цели Закона

1. Настоящий Закон направлен на защиту прав и свобод граждан, обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан от угроз, вытекающих из проявлений коррупции, обеспечение эффективной деятельности государственных органов, должностных и других лиц, выполняющих государственные функции, а также лиц, приравненных к ним, путем предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, связанных с коррупцией, устранения их последствий и привлечения виновных к ответственности, определяет основные принципы борьбы с коррупцией, устанавливает виды правонарушений, связанных с коррупцией, а также условия наступления ответственности.

2. Настоящий Закон направлен также на расширение демократических начал, гласности и контроля в управлении государством, на укрепление доверия населения к государству и его структурам, стимулирование компетентных специалистов к поступлению на государственную службу, создание условий для неподкупности лиц, выполняющих государственные функции.

### Статья 2. Основные понятия

1. **Под коррупцией** в настоящем Законе понимается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ.

2. **Правонарушениями, связанными с коррупцией** (коррупционными правонарушениями), являются предусмотренные настоящим Законом, а также иными законами деяния, сопряженные с коррупцией или создающие условия для коррупции, которые влекут установленную законодательством дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

3. Государственные функции - предметы ведения, отнесенные Конституцией и законами Республики Казахстан к полномочиям государства, его органов и лиц, занимающих государственные должности.

3-1. **Контрольные и надзорные функции государственных органов** - функции, осуществляемые уполномоченными законодательством государственными органами, по обеспечению соблюдения законности, выявлению и устранению причин и условий нарушения законодательства, восстановлению нарушенных прав граждан и юридических лиц, проверке точного и единообразного применения нормативных правовых актов и выполнения обязательных требований нормативных актов в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

4. **Должностные лица** - лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в Вооруженных Силах Республики Казахстан, других войсках и воинских формированиях Республики Казахстан.

5. **Лица, занимающие ответственную государственную должность**, - лица, занимающие должности, устанавливаемые Конституцией Республики Казахстан, конституционными и иными законами Республики Казахстан для непосредственного исполнения функций государства и полномочий государственных органов.

### **Статья 3. Субъекты правонарушений, связанных с коррупцией**

1. За правонарушения, связанные с коррупцией, на основании настоящего Закона несут ответственность лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к ним.

2. К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, относятся:

1) все должностные лица, депутаты Парламента и маслихатов, судьи;

2) все государственные служащие в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе.

3. К лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, приравниваются:

1) лица, избранные в органы местного самоуправления;

2) граждане, зарегистрированные в установленном законом порядке в качестве кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан и маслихатов, а также в члены выборных органов местного самоуправления;

3) служащие, постоянно или временно работающие в органах местного самоуправления, оплата труда которых производится из средств государственного бюджета Республики Казахстан;

4) лица, исполняющие управленческие функции в государственных организациях и организациях, в уставном капитале которых доля государства составляет не менее тридцати пяти процентов.

4. К субъектам коррупционных правонарушений относятся также физические и юридические лица, осуществляющие подкуп должностных и иных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним, а равно предоставляющие им противоправно имущественные блага и преимущества.

### **Статья 5. Основные принципы борьбы с коррупцией**

Борьба с коррупцией осуществляется на основе:

1) равенства всех перед законом и судом;

2) обеспечения четкой правовой регламентации деятельности государственных органов, законности и гласности такой деятельности, государственного и общественного контроля за ней;

3) совершенствования структуры государственного аппарата, кадровой работы и процедуры решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;

4) приоритета защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также социально-экономической, политико-правовой, организационно-управленческой систем государства;

5) признания допустимости ограничений прав и свобод должностных и других лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также лиц, приравненных к ним, в соответствии с пунктом 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан;

6) восстановления нарушенных прав и законных интересов физических и юридических лиц, ликвидации и предупреждения вредных последствий коррупционных правонарушений;

7) обеспечения личной безопасности граждан, оказывающих содействие в борьбе с коррупционными правонарушениями;

8) защиты государством прав и законных интересов лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, и лиц, приравненных к ним, установления этим лицам заработной платы (денежного содержания) и льгот, обеспечивающих указанным лицам и их семьям достойный уровень жизни;

9) недопустимости делегирования полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим и юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль за нею;

10) осуществления оперативно-розыскной и иной деятельности в целях выявления, раскрытия, пресечения и предупреждения преступлений, связанных с коррупцией, а также применения в установленном законом порядке специальных мер финансового контроля в целях недопущения легализации противозаконно нажитых денежных средств и иного имущества;

11) установления запрета для лиц, указанных в пунктах 1, 2 и 3 статьи 3 настоящего Закона, на занятие предпринимательской деятельностью, в том числе на занятие оплачиваемых должностей в органах управления хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, когда занятие такой должности предусмотрено законодательно установленными должностными обязанностями.

## **Статья 6. Органы, осуществляющие борьбу с коррупцией**

1. Борьбу с коррупцией в пределах своей компетенции обязаны вести все государственные органы и должностные лица. Руководители государственных органов, организаций, органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают исполнение требований настоящего Закона и применение предусмотренных в нем дисциплинарных мер, привлекая для этого кадровые, контрольные, юридические и другие службы.

2. Выявление, пресечение, предупреждение коррупционных правонарушений и привлечение лиц, виновных в их совершении, к ответственности в пределах своей компетенции осуществляется **органами прокуратуры, национальной безопасности, внутренних дел, налоговой, таможенной и пограничной службы, финансовой и военной полиции.**

3. Органы, указанные в пункте 2 настоящей статьи, обязаны принимать меры, вытекающие из их полномочий, и незамедлительно направлять сведения обо всех случаях выявления коррупционных преступлений, совершаемых лицами, занимающими ответственную государственную должность, в органы правовой статистики и информации.

Должностные лица и органы, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, обязаны в установленный законодательством срок сообщать письменно лицу или органу, направившему дело, материал, протокол, представление о коррупционном преступлении, административном правонарушении, о результатах их рассмотрения.

## **Глава 2. Предупреждение коррупции, коррупционные правонарушения и ответственность за них**

### **Статья 8. Специальное требование к лицам, претендующим на выполнение государственных функций**

1. Лица, претендующие на выполнение государственных функций либо на занятие государственной должности в органах и организациях, уполномоченных на выполнение таких функций, принимают на себя установленные настоящим Законом и иными законами ограничения в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию их статуса и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах, при этом указанные лица ставятся в известность о правовых последствиях таких действий.

2. Согласие указанных лиц на принятие ограничений фиксируется кадровыми службами соответствующих организаций в письменной форме. Непринятие ограничений влечет отказ в привлечении лица к выполнению государственных либо приравненных к ним функций, либо увольнение или иное освобождение от выполнения указанных функций в предусмотренном законом порядке.

### **Статья 9. Меры финансового контроля**

1. Лица, являющиеся кандидатами на государственную должность либо на должность, связанную с выполнением государственных или приравненных к ним функций, представляют в налоговый орган по месту жительства:

декларацию о доходах;

декларацию об имуществе, являющемся объектом налогообложения, в том числе находящемся за пределами территории Республики Казахстан, с указанием оценочной стоимости и места нахождения указанного имущества;

сведения о:

вкладах в банковских учреждениях и о ценных бумагах, в том числе за пределами территории Республики Казахстан, с указанием банковского учреждения, а также о финансовых средствах, которыми данные лица вправе распоряжаться лично или совместно с другими лицами;

своим прямом или об опосредованном участии в качестве акционера или учредителя (участника) юридических лиц с указанием доли участия в устав-

ном капитале и полных банковских или иных реквизитов указанных организаций;

трастах и о государствах, в которых они зарегистрированы с указанием номеров соответствующих банковских счетов, если лицо или его супруг (супруга) является бенефициаром этих трастов;

названиях и реквизитах других организаций, у которых с лицом имеются договорные отношения, соглашения и обязательства (в том числе и устные) по содержанию или временному хранению материальных и финансовых средств, принадлежащих лицу или супругу (супруге) в размере, превышающем **тысячекратный размер месячного расчетного показателя**.

2. Лица, занимающие государственную должность, ежегодно в период выполнения своих полномочий, а также лица, уволенные с государственной службы по отрицательным мотивам, в течение трех лет после увольнения в порядке, установленном налоговым законодательством, представляют в налоговый орган по месту жительства декларацию.

3. Супруг (супруга) лица, указанного в части первой пункта 1 и пункте 2 настоящей статьи, представляет в налоговый орган по месту жительства декларации о доходах и имуществе, являющихся объектом налогообложения и находящихся как на территории Республики Казахстан, так и за ее пределами.

4. Указанные в пунктах 1, 2 настоящей статьи лица предоставляют соответственно в орган, на занятие должности в котором они претендуют, либо по месту работы справку из налогового органа о получении им деклараций и сведений, перечисленные в пунктах 1-3 настоящей статьи.

5. Непредставление или представление неполных, недостоверных деклараций и сведений, перечисленных в настоящей статье, лицами, указанными в пунктах 1 и 2 настоящей статьи (за исключением лиц, уволенных с государственной службы по отрицательным мотивам), если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, является основанием для отказа в наделении лица соответствующими полномочиями либо влечет увольнение или иное освобождение его от выполнения государственных или приравненных к ним функций в предусмотренном законом порядке.

6. Деяния, указанные в пункте 5 настоящей статьи, совершенные впервые в течение трех лет после освобождения лиц от выполнения государственных или приравненных к ним функций, влекут штраф в размере **от пятидесяти до ста месячных расчетных показателей**, налагаемый судом в административном порядке по представлению (протоколам) органов, указанных в пункте 2 статьи 6 настоящего Закона. Повторное совершение таких действий в указанный срок влечет штраф в размере от ста до двухсот месячных расчетных показателей, налагаемых в том же порядке.

7. В порядке, установленном законодательством, могут быть опубликованы сведения о размерах и об источниках дохода должностных лиц, занимающих ответственные государственные должности, а также сведения о доходах кандидатов на выборные государственные должности при их выдвижении.

8. Лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и лицам, приравненным к ним, запрещается заключение гражданско-правовых



сделок не под своим именем, на подставных лиц, анонимно, под псевдонимом и других. Эти сделки признаются недействительными в установленном законом порядке.

9. Физические и юридические лица, которые участвуют в выполнении функций по управлению государственным имуществом, представляют в порядке и сроки, установленные Правительством Республики Казахстан, отчеты о всех сделках имущественного характера и финансовой деятельности, связанных с государственной собственностью, в государственный орган, осуществляющий в отношении государственного имущества правомочия собственника.

10. Поступающие в налоговые органы сведения, предусмотренные настоящей статьей, составляют служебную тайну. Их разглашение, если в содеянном не содержится признаков уголовно наказуемого деяния, влечет увольнение виновного лица. Данные сведения представляются только по запросам органов, указанных в пунктах 2 и 4 статьи 6 настоящего Закона, а также судебном порядке, установленном законом.

11. Меры финансового контроля, предусмотренные настоящей статьей, не распространяются на правоотношения, связанные с приобретением в собственность жилищ и строительных материалов для строительства жилищ в Республике Казахстан. Финансовый контроль при приобретении жилищ и строительных материалов для их строительства осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

### **Статья 10. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**

1. Должностным и иным лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, и лицам, приравненным к ним (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе, а также лиц, указанных в подпунктах 2) и 4) пункта 3 статьи 3 настоящего Закона), запрещается заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

2. Лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, **запрещается заниматься предпринимательской деятельностью**, самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если управление или участие в управлении хозяйствующим субъектом не входит в его должностные обязанности в соответствии с законодательством, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения материальных благ.

3. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение месяца после вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, принадлежащее им имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих этим лицам, а также иного имущества, переданного в имущественный наем.

4. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, занимающиеся деятельностью, несовместимой с выполнением этих функций, подлежат увольнению или иному освобождению от выполнения соответствующих функций в установленном законом порядке. Лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, или лицо, приравненное к нему, освобожденное от выполнения указанных функций в связи с занятием деятельностью, несовместимой с выполнением таких функций, не может быть вновь уполномочено на выполнение таких функций до тех пор, пока не прекратит заниматься указанной в настоящей статье деятельностью.

### **Статья 11. Недопустимость совместной службы близких родственников**

1. Должностные и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, и лица, приравненные к ним (за исключением лиц, указанных в подпункте 4) пункта 3 статьи 3 настоящего Закона), не могут занимать должности, находящиеся в непосредственной подчиненности должностям, занимаемым их близкими родственниками (родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками) или супругом (супругой), за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

2. Лица, нарушающие требования пункта 1 настоящей статьи, если они добровольно в течение трех месяцев с момента обнаружения указанного нарушения его не устранят, подлежат переводу на должности, исключаяющие такую подчиненность, а при невозможности такого перевода один из этих служащих подлежит увольнению с должности или иному освобождению от указанных функций.

3. Лица, уволенные по основаниям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, имеют право поступления на государственную и иную службу, сопряженную с выполнением государственных или приравненных к ним функций, в другие органы, организации.

### **Статья 12. Правонарушения, создающие условия для коррупции, и ответственность за них**

1. Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются следующие деяния лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним:

1) неправомерное вмешательство в деятельность других государственных органов, организаций;

2) использование своих служебных полномочий при решении вопросов, связанных с удовлетворением материальных интересов указанных лиц либо их близких родственников и свойственников;

3) предоставление непредусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) при поступлении и продвижении по государственной и приравненной к ней службе;

4) оказание неправомерного предпочтения юридическим и физическим лицам при подготовке и принятии решений;

5) оказание кому бы то ни было любого не предусмотренного законодательством содействия в осуществлении предпринимательской и иной связанной с извлечением дохода деятельности;

6) использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении государственных функций, если таковая не подлежит официальному распространению;

7) необоснованный отказ в информации физическим и юридическим лицам, предоставление которой предусмотрено законодательством, задержка ее, передача недостоверной или неполной информации;

8) требование от физических или юридических лиц информации, предоставление которой этими лицами не предусмотрено законодательством;

9) передача государственных финансовых и материальных ресурсов в избирательные фонды отдельных кандидатов или общественных объединений;

10) неоднократное нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц и решения иных входящих в их компетенцию вопросов;

11) дарение подарков и оказание неслужебных услуг вышестоящим официальным лицам, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства, а также при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;

12) явное воспрепятствование физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;

13) делегирование полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности физическим или юридическим лицам, осуществляющим такую деятельность, а также на контроль за нею;

13-1) передача государственных контрольных и надзорных функций организациям, не имеющим статуса государственного органа;

14) участие в азартных играх денежного или иного имущественного характера с вышестоящими, или нижестоящими, либо находящимися с ними в иной зависимости по службе или работе должностными лицами.

2. Совершение лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, или лицами, приравненными к ним, какого-либо из указанных в **пункте 1** настоящей статьи правонарушений, если оно не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет понижение в должности, увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций либо наложение в установленном законом порядке иного дисциплинарного взыскания.

Повторное совершение любого из указанных правонарушений в течение года после наложения дисциплинарного взыскания за первое правонарушение влечет увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций в установленном законом порядке.

3. В случае совершения депутатами Парламента Республики Казахстан или лицами, указанными в подпункте 2) пункта 3 статьи 3 настоящего Закона, какого-либо из указанных в пункте 1 настоящей статьи правонарушений, орга-

ны, ведущие борьбу с коррупцией, уведомляют об этом соответствующую избирательную комиссию, которая обязана в течение пяти дней со дня поступления материалов довести их до сведения Парламента.

### **Статья 13. Коррупционные правонарушения, связанные с противоправным получением благ и преимуществ**

1. Коррупционными правонарушениями, связанными с противоправным получением благ и преимуществ, являются следующие деяния лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, или лиц, приравненных к ним:

1) принятие за исполнение своих государственных или приравненных к ним функций любого вознаграждения в виде денег, услуг и в иных формах от организаций, в которых лицо не выполняет соответствующие функции, а также от физических лиц, если иное не предусмотрено законодательством.

Денежные средства, поступившие на счет лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, или лица, приравненного к нему, без ведома указанного лица, а также средства, полученные им в связи с выполнением соответствующих функций в нарушение абзаца первого настоящего подпункта, подлежат не более чем в двухнедельный срок после их обнаружения перечислению в республиканский бюджет с представлением объяснения в соответствующий налоговый орган об обстоятельствах поступления таких средств;

2) принятие подарков или услуг в связи с исполнением своих государственных или приравненных к ним функций либо от лиц, зависимых от них по службе, за исключением символических знаков внимания и символических сувениров в соответствии с общепринятыми нормами вежливости и гостеприимства или при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

Подарки, поступившие без ведома указанного лица, а также подарки, полученные им в связи с исполнением соответствующих функций в нарушение абзаца первого настоящего подпункта, подлежат в семидневный срок безвозмездной сдаче в специальный государственный фонд, а оказанные лицу при тех же обстоятельствах услуги должны быть оплачены им путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет. Лицо, к которому поступили подарки, вправе с согласия вышестоящего должностного лица выкупить их из указанного фонда по рыночным розничным ценам, действующим в соответствующей местности. Вырученные от продажи подарков денежные средства специальный государственный фонд перечисляет в республиканский бюджет;

3) принятие приглашений во внутригосударственные и в зарубежные туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юридических лиц, как иностранных, так и Республики Казахстан, за исключением поездок:

по приглашению супруга (супруги), родственников за их счет;

по приглашению иных физических лиц (с согласия вышестоящего должностного лица или органа), если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной деятельности приглашаемых;

осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Казахстан или на взаимной договоренности между государственными органами Республики Казахстан и государственными органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и(или) международных организаций;

осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо органа для участия в научных, спортивных, творческих, профессиональных, гуманитарных мероприятиях за счет средств организаций, в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких организаций;

4) использование не предусмотренных законодательством преимуществ в получении кредитов, ссуд, приобретении ценных бумаг, недвижимости и иного имущества.

2. Члены семьи лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, или лица, приравненного к нему, не вправе принимать подарки и услуги, приглашения в туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет физических и юридических лиц, как иностранных, так и Республики Казахстан, с которыми указанное лицо связано по службе. Лицо, уполномоченное на выполнение государственных функций, или лицо, приравненное к нему, обязано в семидневный срок безвозмездно сдать незаконно полученные членами его семьи подарки в специальный государственный фонд и возместить стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет.

3. Совершение лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицом, приравненным к нему какого-либо из коррупционных правонарушений, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, если оно не содержит признаков уголовно наказуемого деяния, влечет понижение в должности, увольнение с должности или иное освобождение от выполнения государственных функций либо наложение в установленном законом порядке иного дисциплинарного взыскания.

Повторное совершение любого из указанных правонарушений в течение года после наложения дисциплинарного взыскания за первое правонарушение влечет увольнение или иное освобождение от выполнения государственных функций в установленном законом порядке.

4. В случае совершения депутатами Парламента Республики Казахстан или лицами, указанными в подпункте 2) пункта 3 статьи 3 настоящего Закона, какого-либо из указанных в пунктах 1 и 2 настоящей статьи правонарушений органы, ведущие борьбу с коррупцией, уведомляют об этом соответствующую избирательную комиссию, которая обязана в течение пяти дней со дня поступления материалов довести их до сведения Парламента.

**Статья 13-1. Сроки наложения дисциплинарных взысканий за совершение коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции**

1. В случае совершения коррупционного правонарушения либо правонарушения, создающего условия для коррупции, лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом

дисциплинарное взыскание налагается не позднее трех месяцев со дня обнаружения проступка и не может быть наложено позднее одного года со дня совершения проступка.

2. В случае отказа в возбуждении уголовного дела либо прекращения уголовного дела, но при наличии в деяниях лица, уполномоченного на выполнение государственных функций, либо приравненного к нему лица признаков коррупционного административного правонарушения или дисциплинарного проступка взыскание может быть наложено не позднее трех месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо его прекращения.

## **Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года N 124-III «О ЧАСТНОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ»**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением физическими и негосударственными юридическими лицами частного предпринимательства, определяет основные правовые, экономические и социальные условия и гарантии, обеспечивающие свободу частного предпринимательства в Республике Казахстан.

### **Статья 8. Права и обязанности субъектов частного предпринимательства**

1. Субъекты частного предпринимательства вправе:

1) осуществлять любые виды частного предпринимательства, если иное не установлено законами Республики Казахстан;

2) осуществлять частное предпринимательство с использованием наемного труда в соответствии с законами Республики Казахстан;

3) создавать филиалы и представительства в порядке, предусмотренном законами Республики Казахстан;

4) самостоятельно устанавливать цены на производимые товары (работы, услуги), за исключением случаев, установленных законами Республики Казахстан;

5) предоставлять средства (займы) субъектам частного предпринимательства на возмездной основе;

6) осуществлять внешнеэкономическую деятельность в пределах своей правоспособности;

7) учреждать объединения субъектов частного предпринимательства;

8) участвовать в работе экспертных советов через аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства;

9) обращаться в правоохранительные и государственные органы, осуществляющие контрольные и надзорные функции по вопросам привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении прав субъектов частного предпринимательства;

10) обращаться в судебные органы для защиты своих прав и законных интересов;

11) вносить для рассмотрения в государственные органы предложения об устранении причин и условий, способствующих неисполнению или ненадлежащему исполнению нормативных правовых актов по вопросам поддержки и защиты частного предпринимательства.

2. Субъекты частного предпринимательства обязаны:

1) соблюдать законодательство Республики Казахстан, права и охраняемые законом интересы физических и юридических лиц;

2) обеспечивать соответствие производимой продукции (работ, услуг) требованиям законодательства Республики Казахстан;

3) получать лицензии на осуществление видов частного предпринимательства, подлежащих лицензированию, в соответствии с законом Республики Казахстан о лицензировании;

4) осуществлять обязательное страхование гражданско-правовой ответственности в соответствии с законами Республики Казахстан.

#### **Глава 4. Государственная поддержка частного предпринимательства**

#### **Статья 18. Основные направления государственной поддержки частного предпринимательства**

1. Государственная поддержка частного предпринимательства осуществляется по следующим основным направлениям:

совершенствование законодательства по вопросам регулирования частного предпринимательства;

создание и развитие центров поддержки частного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технологических парков, промышленных зон и других объектов инфраструктуры частного предпринимательства;

учебно-методологическое, научно-методическое и информационное обеспечение деятельности субъектов частного предпринимательства за счет бюджетных средств.

2. Государственная поддержка и развитие частного предпринимательства осуществляются путем:

создания при государственных органах научно-исследовательских институтов по изучению проблем и разработке предложений по развитию частного предпринимательства;

организации деятельности экспертных советов при центральных государственных и местных исполнительных органах;

создания финансовых институтов поддержки и развития частного предпринимательства;

организации деятельности бизнес-инкубаторов и промышленных зон; продажи земельных участков, зданий, помещений либо перевода жилых помещений в нежилые в соответствии с законами Республики Казахстан.

3. Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется по направлениям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, включая:

создание условий для использования субъектами малого предпринимательства государственных финансовых, статистических, материально-технических и информационных ресурсов, а также научно-технических разработок и технологий;

разработку государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ развития малого предпринимательства;

установление упрощенного порядка государственной регистрации и ликвидации субъектов малого предпринимательства;

установление оптимального режима налогообложения;

принятие программ кредитования малого предпринимательства;

создание системы привлечения и использования инвестиций, в том числе иностранных, для поддержки и развития малого предпринимательства;



обеспечение гарантированного объема закупок товаров (работ, услуг) для государственных нужд;

организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров путем развития существующих и создания новых учебных и исследовательских центров, консалтинговых организаций и информационных систем поддержки и развития малого предпринимательства.

4. Государственные институты развития создаются в целях стимулирования становления и экономического роста субъектов частного предпринимательства в Республике Казахстан, а также повышения общей инновационной и инвестиционной активности в стране, в том числе содействия развитию высокотехнологичных, наукоемких производств, производственной инфраструктуры и обрабатывающей промышленности, содействия в привлечении внутренних и внешних инвестиций в экономику страны.

5. Индустриальные зоны создаются в целях обеспечения экономических и организационных условий для развития частного предпринимательства.

Задачами индустриальных зон являются:

- 1) содействие ускоренному развитию частного предпринимательства в сфере промышленности;
- 2) оптимизация затрат на создание и развитие инфраструктуры новых производств;
- 3) повышение эффективности производства;
- 4) обеспечение занятости населения.

6. Государственные органы продают субъектам частного предпринимательства земельные участки, здания, помещения либо изменяют целевое назначение земельного участка в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан, либо выдают разрешение на переоборудование жилого помещения в нежилое в соответствии с законодательством Республики Казахстан о жилищных отношениях с обязательным включением в договор купли-продажи либо в разрешение технических условий на подключение к необходимой инфраструктуре. Дальнейшее подключение субъектов частного предпринимательства к инфраструктуре осуществляется в соответствии с договором купли-продажи либо разрешением.

## **Статья 19. Государственная поддержка и развитие малого предпринимательства**

1. Основными принципами государственной поддержки малого предпринимательства являются:

- приоритет развития малого предпринимательства в Республике Казахстан;
- комплексность государственной поддержки малого предпринимательства;
- доступность инфраструктуры поддержки малого предпринимательства и осуществляемых мер для всех субъектов малого предпринимательства;
- международное сотрудничество в области поддержки и развития малого предпринимательства.

2. Государственная поддержка и развитие малого предпринимательства осуществляются путем:

- 1) оказания финансовой поддержки;
- 2) организации сети центров поддержки малого предпринимательства;
- 3) организации деятельности бизнес-инкубаторов;
- 4) передачи субъектам малого предпринимательства в доверительное управление или аренду не используемых более одного года объектов государственной собственности;

5) безвозмездной передачи субъектам малого предпринимательства в собственность объектов, переданных в аренду или доверительное управление для организации промышленного производства и развития сферы услуг населению по истечении года с момента заключения договора в случае выполнения предусмотренных им условий в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

Данные условия не распространяются на субъекты малого предпринимательства, осуществляющие торгово-посредническую деятельность.

3. Финансовая поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется путем:

- 1) закупа гарантированного объема товаров (работ, услуг) для государственных нужд.

Номенклатура товаров (работ, услуг), закупаемых у субъектов малого предпринимательства, и их объем ежегодно определяются Правительством Республики Казахстан;

- 2) организации кредитования через банки второго уровня;
- 3) выдачи государственных грантов для организации и реализации социально значимых проектов в отраслях экономики;
- 4) реализации специальных инвестиционных программ;
- 5) предоставления займов за счет бюджетных средств.

4. Финансовую поддержку малого предпринимательства со стороны государства осуществляет специальный фонд, создаваемый по решению Правительства Республики Казахстан, основной целью которого является обеспечение доступа к финансовым ресурсам.

Основными задачами фонда являются:

- 1) проектное финансирование;
- 2) развитие сети микрокредитных организаций с участием субъектов частного предпринимательства;
- 3) создание системы гарантирования субъектов малого предпринимательства при получении ими кредитов в банках второго уровня;
- 4) развитие финансового лизинга;
- 5) обучение и консалтинг субъектов малого предпринимательства;
- 6) развитие грантовой системы софинансирования операций по внедрению системы менеджмента качества для субъектов малого предпринимательства.

Кредитование субъектов малого предпринимательства осуществляется фондом за счет привлеченных и собственных средств.

Займы субъектам малого предпринимательства, осуществляющим сельскохозяйственную деятельность, предоставляются в первоочередном порядке.

5. Центры поддержки малого предпринимательства создаются в целях вовлечения населения в частное предпринимательство, создания новых субъектов малого предпринимательства.

Задачами центра поддержки малого предпринимательства являются:

- 1) анализ предпринимательского климата, отечественного и международных рынков, отраслей и секторов экономики;
- 2) оказание комплекса услуг в области маркетинга и менеджмента;
- 3) оказание услуг по разработке инвестиционных и бизнес-проектов, консультационных и других услуг;
- 4) содействие повышению инновационной активности субъектов малого предпринимательства;
- 5) содействие профессиональному росту субъектов малого предпринимательства;
- 6) обеспечение доступа к информационным и экспертным ресурсам;
- 7) проведение семинаров, тренингов;
- 8) формирование базы данных субъектов малого предпринимательства;
- 9) анализ и обобщение информации по развитию малого предпринимательства и проблемных вопросов его развития.

6. Бизнес-инкубаторы создаются для оказания содействия в становлении и развитии субъектов малого предпринимательства.

Задачами бизнес-инкубатора являются:

- 1) отбор субъектов малого предпринимательства для размещения в бизнес-инкубаторе;
- 2) оказание субъектам малого предпринимательства образовательных, маркетинговых, консалтинговых и других организационно-управленческих услуг.

Порядок создания и деятельности центров поддержки малого предпринимательства, бизнес-инкубаторов определяется Правительством Республики Казахстан.

7. Субъектам малого предпринимательства могут передаваться в доверительное управление или аренду не используемые более одного года объекты государственной собственности для организации промышленного производства и сферы услуг, за исключением торгово-посреднической деятельности.

Контроль за выполнением субъектами малого предпринимательства условий договора аренды или доверительного управления осуществляют соответствующие государственные органы, уполномоченные на распоряжение республиканской и коммунальной собственностью.

## **Статья 20. Государственные, отраслевые (секторальные) и региональные программы поддержки и развития малого предпринимательства**

1. Государственная поддержка малого предпринимательства осуществляется на основе государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ и представляет собой комплекс мер, направленных на развитие и поддержку малого предпринимательства.

2. Государственные, отраслевые (секторальные) и региональные программы поддержки и развития малого предпринимательства разрабатываются

для обеспечения производства конкурентоспособной продукции, а также оказания финансовой, учебно-методической помощи субъектам малого предпринимательства в сферах инновационной, образовательной деятельности, финансового и правового консалтинга.

3. Государственные программы поддержки и развития малого предпринимательства утверждаются Президентом Республики Казахстан и являются обязательными для исполнения на всей территории республики государственными органами и субъектами частного предпринимательства.

4. Правительство Республики Казахстан по итогам года отчитывается перед Президентом Республики Казахстан в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, о результатах, полученных в ходе реализации государственных и отраслевых (секторальных) программ поддержки и развития малого предпринимательства.

5. В соответствии с приоритетными направлениями развития экономики государства и спецификой развития экономики региона местные исполнительные органы разрабатывают региональные программы поддержки и развития малого предпринимательства, которые являются составной частью программы экономического развития региона.

6. Государственные, отраслевые (секторальные) и региональные программы поддержки и развития малого предпринимательства включают:

предложения по совершенствованию нормативной правовой базы;

приоритетные виды деятельности малого предпринимательства;

меры по формированию инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;

меры по кредитно-финансовой и имущественной поддержке малого предпринимательства;

меры, направленные на вовлечение в частное предпринимательство социально незащищенных слоев населения;

меры, направленные на стимулирование передачи крупными промышленными организациями части бизнеса субъектам малого предпринимательства, а также закупки у них непрофильных сопутствующих видов деятельности;

меры по пропаганде государственной политики по поддержке малого предпринимательства;

другие меры, связанные с реализацией государственной политики по поддержке, развитию и защите малого предпринимательства.

## **Статья 21. Учебно-методологическая, научно-методическая поддержка субъектов малого предпринимательства**

1. Учебно-методологическая, научно-методическая поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется в целях повышения их профессионального уровня, позволяющего производить конкурентоспособные товары (работы, услуги).

2. Учебно-методологическая, научно-методическая поддержка малого предпринимательства осуществляется путем:

организации учебных семинаров-тренингов и научно-практических конференций по вопросам ведения частного предпринимательства;

распространения методических пособий, информационных бюллетеней о практике осуществления частного предпринимательства, рынке новых технологий;

создания в регионах сети информационных, консалтинговых центров;

подготовки менеджеров для организации обучения субъектов малого предпринимательства в регионах.

3. Учебно-методологическая, научно-методическая поддержка субъектов малого предпринимательства осуществляется за счет бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

## **Статья 22. Государственная поддержка субъектов частного предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность**

1. Государственная поддержка субъектов частного предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, производится на республиканском и региональном уровнях и регулируется в соответствии с законами Республики Казахстан.

2. Сроки, объем и меры оказания государственной поддержки частного предпринимательства, осуществляющего сельскохозяйственную деятельность, устанавливаются в соответствии с законами Республики Казахстан.

## **Статья 23. Информационное обеспечение частного предпринимательства**

Государственные органы всех уровней обязаны создать WEB-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях (Интернете и других) для распространения на бесплатной основе информации и материалов, не ограниченных к распространению, и обеспечить их рекламу, в том числе предусмотренных статьей 5 настоящего Закона.

## **Глава 5. Создание объединений субъектов частного предпринимательства и их участие в проведении экспертизы нормативных правовых актов**

### **Статья 24. Объединения субъектов частного предпринимательства**

1. Объединения субъектов частного предпринимательства, претендующие на аккредитацию для проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов частного предпринимательства, создают объединения предпринимателей:

на республиканском уровне - союз (ассоциация) объединений субъектов частного предпринимательства, республиканское объединение по малому предпринимательству, республиканские отраслевые объединения субъектов частного предпринимательства;

на областном уровне - областные объединения субъектов частного предпринимательства, областное объединение по малому предпринимательству;

на городском, районном уровнях - городские, районные объединения по малому предпринимательству.

2. Финансирование объединений субъектов частного предпринимательства обеспечивается за счет добровольных членских взносов субъектов частного предпринимательства и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.

### **Статья 25. Аккредитация объединений субъектов частного предпринимательства**

1. Объединения субъектов частного предпринимательства, претендующие на участие в проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства, подлежат аккредитации в центральных государственных и местных исполнительных органах.

2. Аккредитации подлежат:

на республиканском уровне - союз (ассоциация) объединений субъектов частного предпринимательства, республиканское объединение по малому предпринимательству, республиканские отраслевые объединения субъектов частного предпринимательства;

на областном уровне - областные объединения субъектов частного предпринимательства, областное объединение по малому предпринимательству;

на городском, районном уровнях - городские, районные объединения по малому предпринимательству.

3. В случае если на аккредитацию претендуют два и более объединения, представляющие один регион, одну отрасль, то аккредитации подлежит объединение, имеющее в совокупности большее количество работников в организациях (субъектах частного предпринимательства), являющихся членами данного объединения.

4. В случае если на аккредитацию претендуют две и более некоммерческие организации, представляющие одну административно-территориальную единицу, одну сферу деятельности, то аккредитации подлежит некоммерческая организация, которая объединяет большее количество граждан.

5. Порядок проведения аккредитации объединений субъектов частного предпринимательства определяет Правительство Республики Казахстан.

### **Статья 26. Экспертные советы**

1. В экспертные советы при центральных государственных и местных исполнительных органах входят представители аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, некоммерческих организаций, государственных органов.

2. Аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и некоммерческие организации входят в состав экспертного совета при центральных государственных и местных исполнительных органах в качестве коллективного члена и действуют через своего представителя, полномочие которого подтверждается доверенностью.

Составы экспертных советов при центральных государственных и местных исполнительных органах утверждаются решениями руководителей государственных органов.

3. Государственный орган, разрабатывающий нормативный правовой акт, затрагивающий интересы субъектов частного предпринимательства, вносит его на рассмотрение экспертного совета, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты.

4. Типовое положение об экспертных советах утверждается Правительством Республики Казахстан.

5. Анализ и мониторинг работы экспертных советов осуществляются координационным советом, создаваемым при уполномоченном органе.

Председателем координационного совета является руководитель уполномоченного органа.

Состав координационного совета формируется руководителем уполномоченного органа.

## **Глава 8. Государственный контроль за частным предпринимательством**

### **Статья 37. Основные принципы и задачи государственного контроля за частным предпринимательством**

1. Государственный контроль за частным предпринимательством в Республике Казахстан основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) презумпции добросовестности субъекта частного предпринимательства;
- 3) гласности;
- 4) равенства всех перед законом и судом;
- 5) недопустимости нарушения режима работы субъекта частного предпринимательства в период проведения проверки;
- 6) профессионализма и компетентности должностных лиц государственных органов;
- 7) ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами государственных органов должностных обязанностей и превышение ими своих полномочий.

2. Основной задачей государственного контроля за частным предпринимательством является обеспечение безопасности производимой и реализуемой субъектом частного предпринимательства продукции для жизни и здоровья людей, защиты их имущества, безопасности для окружающей среды, национальной безопасности Республики Казахстан, включая экономическую безопасность, предупреждения обманной практики, экономии природных и энергетических ресурсов, повышения конкурентоспособности национальной продукции.

3. Государственные органы осуществляют контроль за частным предпринимательством в соответствии с возложенными на них контрольными и надзорными функциями согласно приложению к настоящему Закону.

4. Государственным органам запрещается принимать подзаконные нормативные правовые акты по вопросам порядка проведения проверок субъектов частного предпринимательства.

## **Статья 38. Общий порядок организации и проведения проверок субъектов частного предпринимательства**

1. Проверка деятельности субъектов частного предпринимательства осуществляется в соответствии с настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан.

2. Проверка проводится на основании акта о назначении проверки государственным органом.

В акте о назначении проверки указываются:

- 1) номер и дата акта;
- 2) наименование государственного органа;
- 3) фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение проверки;
- 4) наименование проверяемого субъекта частного предпринимательства или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которого назначено проведение проверки, его местонахождение, регистрационный номер налогоплательщика;
- 5) предмет назначенной проверки;
- 6) дата начала и окончания проверки;
- 7) правовые основания проведения проверки, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- 8) проверяемый период;
- 9) подпись лица, уполномоченного подписывать акты, и печать государственного органа.

3. Акт о назначении проверки в обязательном порядке регистрируется в государственном органе, осуществляющем в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов (далее - орган по правовой статистике), в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

4. Должностные лица государственных органов, прибывшие для проверки на объект, обязаны предъявить:

- 1) акт о назначении проверки с отметкой о регистрации в органе по правовой статистике;
- 2) служебное удостоверение;
- 3) при необходимости, разрешение компетентного органа на посещение режимных объектов;
- 4) план проверки, утвержденный руководителем государственного органа;
- 5) медицинский допуск, наличие которого необходимо для посещения объектов.

5. Началом проведения проверки считается момент вручения проверяемому субъекту частного предпринимательства акта о назначении проверки.

6. В случае отказа в принятии акта о назначении проверки или воспрепятствования доступу должностных лиц государственных органов, осуществляющих проверку, к материалам, необходимым для проведения проверки, составляется протокол. Протокол подписывается должностным лицом государ-



ственного органа, осуществляющим проверку, и уполномоченным лицом проверяемого субъекта частного предпринимательства.

Уполномоченное лицо проверяемого субъекта частного предпринимательства вправе отказаться от подписания протокола, дав письменное объяснение о причине отказа. Отказ от получения акта о назначении проверки не является основанием для отмены проверки.

7. Проверка может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в акте о назначении проверки.

8. Субъекты частного предпринимательства, в отношении которых проводилась проверка территориальными государственными органами, могут быть повторно проверены в рамках проверки деятельности указанных органов.

9. Особенности порядка организации и проведения проверок, виды проверок, их периодичность и продолжительность определяются законами Республики Казахстан, регулирующими деятельность государственных органов, осуществляющих государственный контроль в отношении субъектов частного предпринимательства.

10. Срок проведения проверки не должен превышать тридцать календарных дней, в исключительных случаях при необходимости проведения специальных исследований, испытаний, экспертиз, а также в связи со значительным объемом проверки руководителем органа государственного контроля (либо лицом, его замещающим) срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на тридцать календарных дней.

В случае продления сроков проверки государственный орган в обязательном порядке оформляет дополнительный акт о продлении проверки с регистрацией в органе по правовой статистике, в котором указываются номер и дата регистрации предыдущего акта о назначении проверки и причина продления.

На основании одного акта о назначении проверки может проводиться только одна проверка.

11. Акт о назначении проверки оформляется исключительно на одного субъекта частного предпринимательства.

12. Отбор образцов (проб) продукции для проведения исследований (испытаний), экспертизы проводится в соответствии с законами Республики Казахстан.

13. По результатам проверки должностным лицом государственного органа, осуществляющим проверку, составляется акт о результатах проверки в двух экземплярах.

В акте о результатах проверки указываются:

- 1) дата, время и место составления акта;
- 2) наименование государственного органа, проводившего проверку;
- 3) дата и номер акта о назначении проверки, на основании которого проведена проверка;
- 4) фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего проверку;
- 5) наименование проверяемого субъекта частного предпринимательства или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество, должность представителя юридического лица или представите-

ля индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, место и период проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере;

8) сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении проверки, их подписи или отказ от подписи;

9) подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку.

К акту о результатах проверки прилагаются при их наличии акты об отборе образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз и другие документы или их копии, связанные с результатами проверки.

14. В случае наличия замечаний и (или) возражений по результатам проверки руководитель субъекта частного предпринимательства или индивидуальный предприниматель, или их представители излагают их в письменном виде.

Замечания и (или) возражения могут прилагаться к акту о результатах проведения проверки, о чем делается соответствующая отметка.

15. Один экземпляр акта о результатах проверки с копиями приложений, за исключением копий документов, имеющих в оригинале у субъекта частного предпринимательства, вручается руководителю субъекта частного предпринимательства или индивидуальному предпринимателю, или их представителям для ознакомления и принятия мер по устранению выявленных нарушений и других действий.

16. По выявленным в результате проверки нарушениям субъект частного предпринимательства обязан в трехдневный срок при отсутствии возражений предоставить информацию о мерах, которые будут приняты по устранению выявленных нарушений, с указанием сроков, которые согласовываются с руководителем государственного органа, проводившего проверку.

17. Субъекты частного предпринимательства имеют право вести книгу учета посещений и проверок. Должностные лица государственных органов обязаны в книге учета посещений и проверок субъектов частного предпринимательства произвести запись о проводимых действиях с указанием фамилий, должностей и данных, изложенных в акте.

18. Действие настоящей статьи не применяется к отношениям, связанным с проведением проверок:

1) по выполнению обязательств, вытекающих из гражданско-правовых отношений;

2) в рамках оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и исполнительного производства;

3) при пересечении Государственной границы Республики Казахстан;

4) по инициативе субъекта частного предпринимательства;

5) по соблюдению налогового, таможенного и финансового законодательства Республики Казахстан;

6) по соблюдению законодательства Республики Казахстан в области образования.

19. Контроль в области безопасности продукции для жизни и здоровья людей и сохранности имущества осуществляется без акта о назначении проверки в соответствии с законами Республики Казахстан.

Закрепление сотрудников государственного органа, осуществляющего контроль за субъектом частного предпринимательства, проводится на основании письменного уведомления, представляемого при первом посещении субъекта частного предпринимательства.

20. Изъятие и выемка подлинных бухгалтерских и иных документов допускаются в случаях, установленных законами Республики Казахстан.

21. В случае отсутствия нарушений законодательства Республики Казахстан при проведении проверки в акте о результатах проверки производится соответствующая запись.

22. Завершением срока проверки считается день вручения проверяемому субъекту частного предпринимательства акта о результатах проверки не позднее срока окончания проверки, указанного в акте о назначении проверки.

23. Анонимные обращения не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки.

Запрещается проведение иных видов проверок, не установленных законами Республики Казахстан.

### **Статья 39. Права и обязанности должностных лиц государственных органов при осуществлении контроля за частным предпринимательством**

1. Должностные лица государственных органов при проведении государственного контроля за частным предпринимательством имеют право:

1) беспрепятственного доступа на территорию и в помещения проверяемого объекта при предъявлении документов, указанных в пункте 4 статьи 38 настоящего Закона;

2) получать документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом проверки.

2. Должностным лицам государственных органов, осуществляющим проверку, запрещается предъявлять требования и обращаться с просьбами, не относящимися к предмету проверки.

3. Должностные лица государственных органов при проведении государственного контроля обязаны:

1) соблюдать законодательство Республики Казахстан, права и законные интересы субъектов частного предпринимательства;

2) проводить проверки на основании и в строгом соответствии с порядком, установленным настоящим Законом и иными законами Республики Казахстан;

3) не препятствовать установленному режиму работы субъекта частного предпринимательства в период проведения проверки;

4) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законами Республики Казахстан полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований, установленных законами Республики Казахстан;

5) не препятствовать субъекту частного предпринимательства присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять субъекту частного предпринимательства необходимую информацию, относящуюся к предмету проверки при ее проведении;

7) вручить субъекту частного предпринимательства акт о результатах проведенной проверки в день ее окончания;

8) обеспечить сохранность полученных документов и сведений, полученных в результате проведения проверки.

#### **Статья 40. Права и обязанности субъекта частного предпринимательства при проведении государственного контроля**

1. Субъекты частного предпринимательства при проведении государственного контроля за частным предпринимательством вправе:

1) не допускать к проверке должностных лиц государственных органов, прибывших для проведения проверки на объект, в случае, если:

не представлены документы, указанные в пункте 4 статьи 38 настоящего Закона;

должностные лица не указаны в акте о назначении проверки;

дата начала проверки не наступила либо истекла;

акт о назначении проверки не оформлен в соответствии с пунктом 2 статьи 38 настоящего Закона;

2) не представлять сведения, если они не относятся к предмету проводимой проверки или не относятся к периоду, указанному в акте;

3) обжаловать акт о назначении проверки и акт о результатах проверки и действия (бездействия) должностных лиц государственных органов в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) не исполнять не основанные на законе запреты государственных органов или должностных лиц, ограничивающие частное предпринимательство.

2. Субъекты частного предпринимательства при проведении государственными органами государственного контроля обязаны:

1) обеспечить беспрепятственный проход должностных лиц государственных органов на территорию и в помещения проверяемого объекта при соблюдении требований пункта 4 статьи 38 настоящего Закона;

2) с соблюдением требований статьи 11 настоящего Закона представлять должностным лицам государственных органов, осуществляющим проверку, документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах проверки, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с задачами и предметом проверки;

3) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о назначении проверки.

#### **Статья 41. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственных органов и их должностных лиц, осуществляющих государственный контроль**

1. В случае нарушения прав и законных интересов субъектов частного предпринимательства при осуществлении государственного контроля субъект частного предпринимательства вправе обжаловать действия (бездействие) соответствующего органа и (или) должностного лица в вышестоящий государственный орган либо в суд в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

2. Обжалование действий (бездействия) государственных органов, связанных с возбуждением и расследованием уголовного дела, субъектом частного предпринимательства осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан.

## **Глава 9. Ответственность государственных органов и должностных лиц при осуществлении государственного контроля, лицензирования и аккредитации**

### **Статья 42. Общие основания и формы ответственности за нарушение прав и законных интересов субъектов частного предпринимательства**

1. Государственные органы и их должностные лица в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей при осуществлении государственного контроля, лицензирования и аккредитации, приведших к недостижению целей государственного администрирования, установленных пунктом 1 статьи 29 настоящего Закона, а также в случае совершения иных противоправных действий (бездействия) несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

2. О мерах, принятых в отношении виновных в нарушении законодательства Республики Казахстан должностных лиц государственных органов, осуществляющих государственный контроль, государственные органы в течение месяца обязаны письменно информировать субъект частного предпринимательства, права и законные интересы которого нарушены.

3. Государственные органы и их должностные лица несут установленную законами Республики Казахстан ответственность за распространение информации о субъекте частного предпринимательства, а вред, нанесенный субъекту частного предпринимательства в результате распространения информации без его согласия, подлежит возмещению.

### **Статья 43. Ответственность за воспрепятствование частному предпринимательству**

1. Любые действия (бездействие) государственных органов и их должностных лиц, которые незаконно препятствуют частному предпринимательству, влекут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

2. Принудительное приостановление или запрещение деятельности субъекта частного предпринимательства производится судом по заявлению государственных органов, осуществляющих контрольные функции, за исключением предпринимательской деятельности финансовых организаций, кредитных бюро, принудительное приостановление или запрещение деятельности кото-

рых осуществляется в соответствии с законами Республики Казахстан, регулируемыми их деятельность.

3. Приостановление или запрещение деятельности субъекта частного предпринимательства без судебного решения допускается в исключительных случаях на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд.

При этом акт государственного органа, осуществляющего контрольные функции, о приостановлении или запрещении деятельности действует до вынесения судебного решения.

4. Все убытки, понесенные субъектом частного предпринимательства, и иной вред, причиненный субъекту частного предпринимательства вследствие неправомерного воспрепятствования его предпринимательской деятельности, подлежат возмещению.

#### **Статья 44. Ответственность за нарушение установленного порядка проверки частного предпринимательства**

1. В случае нарушения государственным органом или его должностным лицом установленного порядка проведения проверки субъекта частного предпринимательства (необоснованное назначение проверки, производство проверки без вынесения акта и регистрации его в органе по правовой статистике, неправомерное изъятие документов, незаконная инвентаризация материальных ценностей, приостановление производства, составление излишних справок, предъявление необоснованных запросов и в иных случаях) в объем убытков, предъявляемых к возмещению, могут быть включены суммы вознаграждений, выплаченных работникам субъектов частного предпринимательства за подготовку материалов для проверки, заработная плата за время вынужденной остановки производства, упущенная выгода, которую получил бы субъект частного предпринимательства при реализации соответствующих товаров (работ, услуг), не выпущенных вследствие приостановления производства.

2. Вред, причиненный субъекту частного предпринимательства действиями (бездействием) должностных лиц государственных органов при проведении государственного контроля, признанными неправомерными в порядке, установленном законами Республики Казахстан, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан.

3. Неправомерные действия должностных лиц государственных органов при проведении проверок влекут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.

**Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года  
№ 1550**

**«О МЕРАХ ПО УСИЛЕНИЮ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ, УКРЕПЛЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ И ПОРЯДКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ»**

В целях совершенствования мер по борьбе с коррупцией, выполнения мероприятий, направленных на противодействие коррупционным проявлениям, а также повышения ответственности должностных лиц государственных органов за соблюдение законодательства о борьбе с коррупцией в соответствии с пунктом 1 статьи 45 Конституции Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Образовать дисциплинарные советы Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы в областях, городах Астане и Алматы, упразднив дисциплинарные советы областей, городов Астаны и Алматы.

2. В целях укрепления дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц Агентству Республики Казахстан по делам государственной службы организовать работу дисциплинарных советов на принципах:

публичности, регулярности и профилактической направленности своей деятельности;

широкого привлечения представителей общественности и средств массовой информации к подготовке и проведению рабочих заседаний.

**3. Правительству Республики Казахстан:**

1) совместно с Агентством Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полицией) в третьем квартале 2005 года подготовить и внести на утверждение Президента Республики Казахстан Государственную программу борьбы с коррупцией на 2006—2010 годы, уделив основное внимание устранению причин и условий возникновения коррупции и нарушений прав граждан, разработке мероприятий по обеспечению гласности принимаемых государством антикоррупционных мер, систематическому информированию населения страны о ходе реализации программы;

2) создать в государственных органах единую систему учета и мониторинга результатов рассмотрения заявлений граждан, обращений юридических лиц, основанную на принципах высокой ответственности должностных лиц и своевременного реагирования;

3) разработать меры по обеспечению прозрачности процесса приватизации, принятия решений в сферах государственных закупок и налоговой политики, недропользования и земельных отношений;

4) до конца 2005 года:

**создать необходимые условия для перехода от тендерной системы государственных закупок к преимущественно биржевой торговле, а также электронным государственным закупкам на принципах прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств;**

выработать четкий порядок осуществления таможенных процедур, предусматривающий оформление грузов только в местах пересечения таможенной границы, с использованием с сопредельными государствами единой информационной системы для сопровождения грузов, перемещаемых через границу, в том числе транзитных;

обеспечить комплексное изучение факторов, способствующих формированию условий для коррупции, и выработку мер, направленных на гарантированную защиту прав собственности;

5) с целью защиты прав граждан и законных интересов предпринимателей от неправомерного вмешательства в их деятельность должностных лиц государственных органов в срок до 1 августа 2005 года:

**подготовить проекты нормативных правовых актов, направленных на упорядочение контрольно-надзорных функций государственных органов; завершить работу по оптимизации лицензионно-разрешительной системы, в том числе по сокращению лицензируемых видов деятельности и упрощению порядка получения лицензий и разрешений;**

**принять меры по созданию в 2006 году центров обслуживания населения по принципу «одного окна» во всех регионах Казахстана;**

6) в срок до 1 октября 2005 года совместно с Агентством по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полицией) и Генеральной прокуратурой провести ревизию действующих подзаконных актов на предмет внесения в них норм, исключаящих условия для коррупционных правонарушений и преступлений;

7) внести изменения и дополнения в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность национальных компаний и государственных предприятий, обеспечивающие прозрачность и открытость, в том числе в области формирования их доходной части, осуществления государственных закупок и кадровой политики.

#### **4. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан:**

в четвертом квартале 2005 года внести на рассмотрение Президента Республики Казахстан проект нормативного правового акта по созданию органа финансового мониторинга при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан;

до конца 2005 года завершить разработку и внести в Правительство Республики Казахстан законопроект о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных незаконным путем;

в течение 2005 года совместно с уполномоченными государственными органами осуществить проверки в целях выявления злоупотреблений, нецелевого использования бюджетных средств и ресурсов, незаконного участия должностных лиц в предпринимательской деятельности.

5. Агентству Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полиции):

**создать службы оперативного реагирования на сообщения (обращения), поступающие от граждан и юридических лиц, о фактах проявления коррупции со стороны должностных лиц государственных органов;**



на постоянной основе проводить мероприятия по выявлению фактов незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность, ущемления прав предпринимателей со стороны чиновников;

обеспечить прозрачность борьбы с коррупцией путем информирования заявителей и общественности о результатах рассмотрения обращений по фактам коррупционных правонарушений.

**6. Агентству Республики Казахстан по делам государственной службы:**

в целях предупреждения коррупционных проявлений в деятельности государственных органов разработать и внести в Правительство Республики Казахстан законопроект, предусматривающий внесение изменений и дополнений в законодательство Республики Казахстан о запрете на занятие должностей в органах государственной власти для лиц, совершивших коррупционные преступления;

разработать Типовое положение о проведении аттестации государственных служащих, сотрудников правоохранительных органов;

**в месячный срок разработать кодекс чести государственного служащего Республики Казахстан;**

разработать меры по обеспечению прозрачности проведения конкурсов на занятие вакантных должностей административных государственных служащих.

7. Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, Комитету национальной безопасности Республики Казахстан, Агентству Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовой полицией) осуществить проверки исполнения руководителями центральных исполнительных и местных органов власти антикоррупционного законодательства. Обеспечить широкое информирование общественности о результатах данной работы.

**8. Министерству юстиции Республики Казахстан:**

в срок до 1 июня 2005 года совместно с Верховным судом Республики Казахстан разработать и внести в Правительство Республики Казахстан законопроекты, регулирующие вопросы введения и становления института суда присяжных заседателей;

принять меры по повышению роли адвокатуры в рамках судопроизводства и на стадии исполнения судебных решений, разработать и внести в Правительство Республики Казахстан соответствующие законопроекты.

**9. Рекомендовать Верховному суду Республики Казахстан:**

совместно с Высшим судебным советом в целях повышения доверия населения к органам правосудия разработать и реализовать комплекс мер по предупреждению коррупции в судебной системе;

обобщить судебную практику по делам о коррупционных правонарушениях и преступлениях, выработать соответствующие разъяснения по применению судами законодательства о борьбе с коррупцией.

**10. Акимам областей, городов Астаны и Алматы:**

разработать и принять региональные программы борьбы с коррупцией, обеспечить их своевременное и качественное выполнение;

в целях обеспечения реальной защиты прав предпринимателей в регионах принять меры по пресечению незаконного вмешательства в их деятельность со

стороны контролирующих государственных органов, а также лоббирования интересов коммерческих структур государственными служащими;

совместно с территориальными правоохранительными и иными государственными органами провести проверки, направленные на выявление фактов злоупотребления, мздоимства, вымогательства в отношении граждан и юридических лиц со стороны работников государственных предприятий и учреждений, в первую очередь в жилищно-коммунальной сфере, в области образования и здравоохранения;

обеспечить неукоснительное соблюдение положений **Земельного кодекса** Республики Казахстан при распределении земельных участков, исключить факты незаконного передела закрепленной земельной собственности;

организовать проведение регулярных отчетов перед населением руководителей всех государственных учреждений о принимаемых ими мерах по борьбе с коррупцией.

11. Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения служебной этики государственными служащими обеспечить объективное и всестороннее рассмотрение деятельности руководителей и должностных лиц государственных органов, допустивших нарушения антикоррупционного законодательства.

12. Правительству и другим центральным исполнительным органам Республики Казахстан принять иные меры, вытекающие из настоящего Указа.

13. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Казахстан.

14. Настоящий Указ вводится в действие со дня подписания.

## IV. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1  
Утверждена  
Указом Президента  
Республики Казахстан  
от 23 декабря 2005 года № 1686

### Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы

#### Содержание

1. Паспорт Программы
2. Введение
3. Анализ современного состояния проблемы
4. Цель и задачи Программы
5. Основные направления и механизм реализации Программы
  - 5.1. Обеспечение защиты нрав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции
  - 5.2. Совершенствование нормативной правовой базы
  - 5.3. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции
  - 5.4. Взаимодействие со структурами гражданского общества
  - 5.5. Расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией
  - 5.6. Механизм реализации Программы
6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования
7. Ожидаемые результаты от реализации Программы

#### 1. Паспорт Программы

Наименование программы	Государственная программа борьбы с коррупцией 2006-2010 годы
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», План мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года № 903
Основные	Правительство Республики Казахстан, Агентство Респуб-

разработчики инициативы Казахстана по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция)

**Цель** Снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества путем повышения эффективности координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества

**Задачи** Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции; совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений; оптимизация форм, методов средств противодействия коррупции; взаимодействие со структурами гражданского общества; расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией

**Сроки реализации** 2006-2010 годы  
1 этап: 2006-2008 годы,  
2 этап: 2009-2010 годы

**Необходимые ресурсы и источники их финансирования** Источниками финансирования являются средства республиканского и местного бюджетов. Объемы расходов по мероприятиям, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, будут определяться в соответствии с законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год

**Ожидаемые результаты** Поэтапная реализация Программы обеспечит:  
на первом этапе (2006-2008 годы):  
дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране;  
оптимизацию разрешительных и административных полномочий органов государственного управления;  
рост доверия гражданского общества к государственной власти;  
повышение уровня защищенности граждан от коррупции;  
расширение и углубление диалога между обществом и властью, бизнесом и властью;  
обязательное оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции;  
дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе и активизацию антикоррупционной деятельности;

сокращение масштабов теневой экономики;

на втором этапе (2009-2010 годы):

рост активности неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики;

создание условий для дальнейшего роста экономики и улучшения инвестиционного климата;

расширение международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией;

укрепление престижа государства на международной арене.

## 2. Введение

Казахстан осознает, что коррупция тормозит процесс социально-экономического развития, строительства рыночной экономики, привлечения инвестиций и негативно воздействует на политические и общественные институты демократического государства, представляет собой серьезную угрозу будущему развитию страны.

Среди стран Содружества Независимых Государств Казахстан занимает лидирующее положение в разработке законодательной базы и системы противодействия коррупции. 2 июля 1998 года был принят Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией».

Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 годы (далее - Программа) направлена на реализацию Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Закона Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией», Послания Президента Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации», пункта 10.25. Плана мероприятий по реализации Программы Правительства Республики Казахстан на 2003-2006 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2003 года № 903. В целях сбалансированности трудовых, финансовых ресурсов и исключения дублирования мероприятий данная Программа скоординирована с программами «**Основные направления экономической политики** и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы» и «**Борьба с правонарушениями в сфере экономики** в Республике Казахстан на 2005-2007 годы».

Программа базируется на выполнении следующих функциональных принципов: комплексности, системности, преемственности, реализуемости и адресности, действенности и результативности.

### 3. Анализ современного состояния проблемы

Коррупция как социальное явление продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира независимо от политического развития и различается лишь масштабами.

Борьба с коррупцией в Казахстане определена в качестве одного из основных приоритетов государственной политики. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 5 января 2001 года № 534 «О Государственной программе борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы» борьба с коррупционными проявлениями приняла системный и комплексный характер. Так, осуществляется постепенная децентрализация функций центральных государственных органов с поэтапной передачей части их функций в регионы и частный сектор, сокращается сфера монополии и создаются условия для развития конкуренции в сфере оказания государственных услуг, внедряется принцип «одного окна» при обслуживании населения.

Обеспечены прозрачность и объективность процедур конкурсного отбора государственных служащих, соблюдение ограничений, связанных с их статусом, внедряются принципы приема и продвижения, основанные на деловых качествах и профессионализме. Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 утвержден Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан.

8 июля 2005 года внесены изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан «О государственной службе», которыми предусмотрены нормы, запрещающие поступление на государственную службу лиц, совершивших коррупционные преступления, внедрен институт ротации политических государственных служащих, что на уровне непосредственного оказания государственных услуг населению и организациям служит эффективным инструментом предупреждения коррупции. Осуществляется работа по противодействию «теневой экономике» - источнику коррупции. Правительством Республики Казахстан принята разработанная Министерством экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан Программа «Основные направления экономической политики и организационных мер по сокращению размеров теневой экономики в Республике Казахстан на 2005-2010 годы». В целях реализации Государственной программы формирования «электронного правительства» в Республике Казахстан на 2005-2007 годы ведется работа по внедрению единой информационной системы, которая сократит контакты организаций и населения с государственными служащими, снизит размеры коррупции.

Деятельность Правительства Республики Казахстан направлена на конструктивное развитие и укрепление партнерских связей между государством и общественными объединениями Казахстана по принципу «от государственного сектора к общественному, частному». Особое внимание уделено усилению и повышению правомочности неправительственных общественных объединений, представляющих единое мнение и осуществляющих защиту интересов предпринимателей. **Постановлением** Правительства Республики Казахстан от 27 декабря 2004 года № 1401 утверждена Программа борьбы с правонаруше-

ниями в сфере экономики в Республике Казахстан на 2005-2007 годы, которой предусмотрены соответствующие мероприятия по противодействию коррупционным правонарушениям.

В регионах борьба с коррупцией осуществляется в рамках программ, утвержденных маслихатами. Вопросы борьбы с коррупцией регулярно рассматриваются на заседаниях акиматов областей, городов Астаны и Алматы, а также координационных советов правоохранительных органов при областных и приравненных к ним прокуратурах. В целях повышения эффективности принимаемых дисциплинарными советами решений о наказании лиц, совершивших коррупционные правонарушения, и усиления координации деятельности дисциплинарных советов в вопросах противодействия коррупции они переданы в ведение Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.

В соответствии с **Указом** Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» проведена ревизия действующих подзаконных нормативных правовых актов на предмет наличия в них норм, создающих условия для коррупционных правонарушений. Ревизией были охвачены 5126 действующих подзаконных нормативных правовых актов, принятых в период с 1991 по 2004 годы и зарегистрированных в органах юстиции. В ходе ревизии выявлены 230 нормативных правовых актов, в том числе 35 постановлений Правительства, 41 ведомственный приказ и 154 постановления и решения местных государственных органов, в которых содержатся нормы, создающие условия для коррупционных правонарушений или не соответствующие действующему законодательству Республики Казахстан.

Развивается международное сотрудничество в области борьбы с коррупцией. Проводится работа по налаживанию и укреплению сотрудничества и взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств, международными неправительственными организациями по вопросам борьбы с коррупцией.

14 декабря 2004 года единогласным решением совещательной группы Организации экономического содействия и развития (ОЭСР) Республика Казахстан включена в Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией. Представителями международных организаций и общественностью была положительно оценена политика нашего государства в сфере борьбы с коррупцией, а также отмечено стремление республики к международному сотрудничеству.

Согласно Стамбульскому плану действий по борьбе с коррупцией 20-21 октября 2005 года в городе Париже (Франция) состоялась встреча совещательной группы, где была предоставлена информация о законодательно-правовой и институциональной базе по вопросам борьбы с коррупцией в Казахстане и Российской Федерации.

В настоящее время продолжается работа по присоединению Республики Казахстан к международным конвенциям «Об уголовной ответственности за коррупцию» (Страсбург, 27 января 1999 года), «Об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов, добытых преступным путем» (Страсбург, 8

ноября 1990 года), Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 года).

Вместе с позитивными результатами, достигнутыми в ходе реализации Государственной программы борьбы с коррупцией на 2001-2005 годы, имеют место следующие нерешенные проблемы.

Во-первых, наличие правовых пробелов и значительного количества отсылочных норм в законодательных актах позволяет государственным органам принимать ведомственные акты, предоставляющие необоснованно широкие полномочия отдельным должностным лицам. К законодательным актам, требующим первоочередного внесения дополнений и изменений, следует отнести Земельный кодекс Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией», «О государственных закупках», «О лицензировании» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу разрешений.

Требуется дальнейшая унификация нормативных правовых актов, регулирующих сферу борьбы с коррупцией, с международными договорами и соглашениями.

Во-вторых, необходимо дальнейшее упрощение административных процедур, прежде всего налоговых и таможенных правил. Для снижения коррупции они должны быть простыми, ясными и общеизвестными. Требования, предъявляемые к информации и документации, необходимо свести к минимуму.

Совершенствование административных процедур должно приводить к ограничению личных контактов должностных лиц и клиентов, а также сокращению установленных форм отчетности и санкций.

В-третьих, имеет место недостаточная эффективность в управлении человеческими ресурсами. Анализ судебной практики административных коррупционных правонарушений показывает, что основная масса виновных представлена государственными служащими низовых звеньев. Уровень их заработной платы и социальная незащищенность создают экономические предпосылки коррупции.

Это предполагает введение комплекса мер, позволяющих установить высокие профессиональные требования к работающим в государственном секторе, а также внедрение системы оплаты труда и продвижения по службе, основанной на объективной и непредвзятой оценке деловых качеств и профессионализма государственного служащего.

В-четвертых, отсутствует мониторинг причин возникновения коррупции в государственных органах. Необходимость отслеживания факторов и механизмов коррупции, оценка ее уровня и структуры, анализ эффективности антикоррупционных мероприятий требуют его введения.

Такая оценка послужит основой для внедряемых систем внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах в целях предотвращения коррупционных проявлений.

В-пятых, практика последних лет показывает отсутствие необходимого уровня активности и информированности гражданского общества в вопросах антикоррупционной политики государства. В этой связи требуется создание механизмов участия институтов гражданского общества в реализации данной



Программы. Не менее важно введение общедоступных и эффективных процедур информирования общественности о ходе борьбы с коррупцией.

В-шестых, недостаточен уровень международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией. В этой связи необходимы расширение форм международного сотрудничества правоохранительных органов и активизация работы по присоединению Республики Казахстан к основополагающим международным конвенциям в сфере борьбы с коррупцией и противодействия легализации денежных средств, полученных противозаконным путем.

#### **4. Цель и задачи Программы**

Целью Программы является снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества путем повышения эффективности координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества.

Для достижения указанной цели необходимо выполнение следующих задач:

обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции;

совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений;

оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции;

взаимодействие со структурами гражданского общества;

расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией.

#### **5. Основные направления и механизм реализации Программы**

Антикоррупционная политика предполагает разработку и осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества по минимизации причин и условий, порождающих коррупцию в разных сферах жизни и побуждающих государственного служащего к совершению коррупционных действий. Однако следует учитывать, что предлагаемые основные направления не могут считаться исчерпывающими. Они должны корректироваться не только по мере осуществления отдельных мероприятий, но и с учетом результатов глубокого анализа явления коррупции, ее причин, мотивации коррупционного поведения, более серьезной и объективной оценки прямых и косвенных экономических и других потерь.

На 1 этапе (2006-2008 годы) будут реализованы меры по обеспечению информационной прозрачности принятия решений государственными органами, завершены процессы оптимизации разрешительных и административных полномочий органов государственного управления, а также реформирования системы государственных закупок на основе перехода к системе электронных форм государственных закупок, введено правовое регулирование процессов лоббирования и предотвращения конфликта интересов должностных лиц при исполнении ими функциональных обязанностей. Особое внимание будет уделено процессам вовлечения в антикоррупционную деятельность организаций

гражданского общества, формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства.

На 2 этапе (2009-2010 годы) предусмотрено завершение введения эффективного механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, создания системы общественного контроля за расходованием бюджетных средств, передачи отдельных разрешительных функций институтам гражданского общества, внедрения мер по максимальному сокращению наличного оборота денежных средств и противодействию легализации денежных средств, полученных противозаконным путем. Будет осуществлена четкая правовая регламентация форм и механизмов взаимодействия государственных органов и субъектов предпринимательства, а также процедур, содействующих прозрачности принятия судебных решений и своевременности их исполнения.

### **5.1. Обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов граждан и общества от коррупции**

Для реализации поставленной задачи необходимо:

улучшить качество и сократить сроки предоставления услуг гражданам и организациям путем внедрения электронных государственных услуг и обеспечить доступ к государственным электронным базам данных;

внедрить процедуры, содействующие прозрачности принятия своевременности исполнения судебных решений;

развивать правовые и административные механизмы, обеспечивающие открытость разработки и исполнения бюджета, а также доступ граждан и организаций к информации о распределении и использовании государственных средств;

обеспечить последовательную передачу ряда специальных разрешительных функций институтам гражданского общества;

обеспечить четкую правовую регламентацию проведения проверок субъектов частного предпринимательства;

разработать правила предоставления услуг государственными органами;

создать системы внутреннего контроля в центральных государственных и местных исполнительных органах для предотвращения коррупционных проявлений и конфликта интересов государственных служащих;

осуществить мероприятия по формированию правового сознания и правовой культуры в области соблюдения антикоррупционного законодательства;

информировать общественность о результатах деятельности государственных органов по реализации антикоррупционных проектов.

### **5.2. Совершенствование нормативной правовой базы**

В целях совершенствования нормативной правовой базы будут проведены следующие мероприятия:

исключение норм, влекущих дублирование и необоснованное расширение полномочий и разрешительных функций органов государственного управления;

совершенствование правового регулирования предотвращения конфликта интересов при исполнении должностных обязанностей на государственной службе; нормативно-правовое обеспечение информационной прозрачности процесса принятия решений государственными органами власти;

создание правовых условий для обеспечения общественного контроля за расходованием бюджетных средств;

введение механизмов общественного влияния на деятельность органов государственного управления;

внесение необходимых изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и иные нормативные правовые акты, регулирующие сферу борьбы с коррупцией, с целью обеспечения соответствия законодательства Республики Казахстан международным стандартам;

законодательное закрепление норм о лоббировании в целях придания легитимности данной деятельности как отвечающей общественным интересам;

установление обязательной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, прежде всего предусматривающих изменение полномочий государственных органов или затрагивающих права, свободы и обязанности граждан;

укрепление института защиты конфиденциальности источников информации, а также свидетелей и лиц, сообщающих информацию о фактах совершения коррупционных правонарушений.

### **5.3. Оптимизация форм, методов и средств противодействия коррупции**

Достижение поставленной задачи будет обеспечено путем:

развития механизмов взаимодействия государственных органов в области борьбы с коррупцией и обмена эффективными видами практики их предупреждения;

реформирования системы государственных закупок на основе принципов прозрачности, конкурентности и объективности принятия решений в результате внедрения электронных форм государственных закупок;

сокращения размеров «теневой» экономики на основе совершенствования практики налогообложения;

ликвидации непрофильных активов в национальных компаниях;

сокращения контрольно-надзорных функций государственных органов;

внедрения организационно-административных мер по сокращению наличного оборота денежных средств в результате перехода к системе электронных расчетов за товары и услуги с применением банковских платежных карточек;

создания механизмов, обеспечивающих максимальную прозрачность финансирования политических партий и избирательных кампаний;

обеспечения эффективности принимаемых мер по выявлению и пресечению незаконного вывоза капитала, легализации денежных средств и иного имущества, добытых незаконным путем.

#### **5.4. Взаимодействие со структурами гражданского общества**

Для взаимодействия со структурами гражданского общества необходимо: оказание государственной поддержки субъектам гражданского общества, вовлеченным в антикоррупционную деятельность;

обеспечение участия объединений предпринимателей в проведении антикоррупционной государственной политики;

привлечение институтов гражданского общества к работе по противодействию коррупции, обеспечению прозрачности, открытости в деятельности органов государственного управления;

участие средств массовой информации в формировании антикоррупционного мировоззрения у населения и активизации антикоррупционной деятельности в государственных органах и общественных институтах.

#### **5.5. Расширение и активизация международного сотрудничества Казахстана в сфере борьбы с коррупцией**

Решение данной задачи предусматривает:

заключение международных договоров о противодействии коррупции;

широкое использование Интернета для информирования международной общественности о деятельности государственных органов Республики Казахстан по противодействию коррупции;

организацию специализированного совместного изучения международного опыта борьбы с коррупцией сотрудниками правоохранительных органов, прокурорами, судьями и иными должностными лицами;

налаживание международного информационного обмена о субъектах предпринимательства и предпринимателях, замешанных в коррупционных преступлениях;

заключение соглашений о взаимной правовой помощи по уголовным делам, выдаче лиц и возвращению активов, а также об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов методам антикоррупционной деятельности;

проведение работы, направленной на присоединение к антикоррупционным международным конвенциям и их ратификацию.

#### **5.6. Механизм реализации Программы**

Выполнение Программы будет осуществляться посредством плана мероприятий по ее реализации, утверждаемого постановлением Правительства Республики Казахстан.

Учитывая тот факт, что коррупция без постоянного противодействия ей имеет свойство расширяться и приспосабливаться к новым условиям, необходимо создать единый механизм, позволяющий уменьшить масштабы коррупции в минимальные сроки, а также выработать основные направления работы по проведению антикоррупционной политики в качестве постоянно действующей органичной функции государства. При этом эффективность функцио-

нирования механизма реализации в значительной степени будет зависеть от того, насколько активно в реализации этой политики примут участие структуры гражданского общества.

Общий контроль за реализацией Программы будет осуществляться Администрацией Президента Республики Казахстан.

Для исполнения мероприятий по реализации Программы Правительством Республики Казахстан могут создаваться межведомственные группы, которые должны представлять отчеты в установленные сроки и будут нести ответственность за их качественное и своевременное выполнение.

Государственные органы, ответственные за выполнение мероприятий Программы, представляют отчеты о ходе работы в Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовую полицию), которое обобщает сводную информацию о ходе реализации Программы с последующим направлением ее в Правительство Республики Казахстан для рассмотрения на расширенных заседаниях и при необходимости утверждения соответствующих отраслевых программ.

## **6. Необходимые ресурсы и источники их финансирования**

Источниками финансирования являются средства республиканского и местных бюджетов.

Объемы расходов по мероприятиям, финансируемым за счет средств республиканского бюджета, будут определяться в соответствии с законом Республики Казахстан о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

## **7. Ожидаемые результаты от реализации Программы**

Поэтапная реализация Программы обеспечит:

на первом этапе (2006-2008 годы):

дальнейшее укрепление социальной и политической стабильности в стране; оптимизацию разрешительных и административных полномочий органов государственного управления;

рост доверия гражданского общества к государственной власти;

повышение уровня защищенности граждан от коррупции;

расширение и углубление диалога между обществом и властью, бизнесом и властью;

обязательное оперативное реагирование органов власти и должностных лиц на информацию о фактах коррупции;

дальнейшее развитие антикоррупционного мировоззрения в обществе и активизацию антикоррупционной деятельности;

сокращение масштабов теневой экономики;

на втором этапе (2009-2010 годы):

рост активности неправительственных организаций, политических партий и общественных объединений в проведении антикоррупционной политики;  
создание условий для дальнейшего роста экономики и улучшения инвестиционного климата;  
расширение международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией;  
укрепление престижа государства на международной арене.

## Приложение № 2

Утвержден  
Указом Президента  
Республики Казахстан  
от 3 мая 2005 года № 1567

### Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих)

Несение государственной службы является выражением особого доверия со стороны общества и государства и предъявляет высокие требования к нравственности и морально-этическому облику государственных служащих.

Общество рассчитывает, что государственный служащий будет вкладывать все свои силы, знания и опыт в осуществляемую им профессиональную деятельность, беспристрастно и честно служить своей Родине - Республике Казахстан.

Настоящий Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих) (далее - Кодекс) в соответствии с **Законом** Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе», **Законом** Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией» и общепринятыми морально-этическими нормами устанавливает основные стандарты поведения государственных служащих Республики Казахстан.

Руководители государственных органов обеспечивают размещение текста настоящего Кодекса в зданиях государственных органов в местах, доступных для всеобщего обозрения.

1. В своей деятельности государственные служащие должны:

1) быть приверженными политике Президента Республики Казахстан и последовательно проводить ее в жизнь, своими действиями укреплять авторитет государственной власти, защищать интересы государства; не допускать совершения действий, способных дискредитировать Казахстан;

2) руководствоваться принципом законности, неукоснительно соблюдая **Конституцию** и строго следуя законам Республики Казахстан, актам Президента Республики Казахстан и иным нормативным правовым актам Республики Казахстан;

3) обеспечивать соблюдение и защиту прав, свобод и законных интересов граждан, не допускать действий, сопряженных с нарушением прав и свобод человека и гражданина;

4) способствовать укреплению единства народа Казахстана и международного согласия в стране;

5) неукоснительно соблюдать государственную и трудовую дисциплину, добросовестно, беспристрастно и качественно исполнять свои служебные обязанности, эффективно использовать для этого свое рабочее время;

6) прилагать все усилия для высокопрофессиональной работы, применять оптимальные и экономичные способы решения поставленных задач, бережно относиться к вверенной государственной собственности, рационально и эффективно использовать ее;

7) противостоять проявлениям коррупции;

8) исключать действия, наносящие ущерб интересам государственной службы; не вмешиваться в деятельность лиц, причастных к принятию решений по вопросам, затрагивающим личные интересы государственного служащего;

9) не допускать вмешательства в предпринимательскую деятельность и лоббирования интересов отдельных хозяйствующих субъектов;

10) не допускать использования служебной информации в корыстных и иных личных целях,

11) не участвовать в азартных играх денежного или иного имущественного характера с вышестоящими или нижестоящими либо находящимися с ними в иной зависимости по службе или работе лицами;

12) не допускать фактов принятия подарков или услуг от физических и юридических лиц в связи с исполнением государственных функций;

13) не принимать приглашения во внутригосударственные и зарубежные туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки за счет казахстанских или иностранных физических и юридических лиц, за исключением случаев, установленных законом;

14) своим отношением к делу и личным поведением способствовать созданию устойчивой и позитивной морально-психологической обстановки в коллективе;

15) противостоять действиям, препятствующим эффективному функционированию государственных органов и надлежащему выполнению служебных обязанностей государственными служащими;

16) не допускать случаев подбора и расстановки кадров по признакам землячества и личной преданности;

17) не допускать и пресекать факты нарушения норм служебной этики со стороны других государственных служащих;

18) придерживаться делового стиля в одежде в период исполнения своих служебных обязанностей.

2. В отношениях с гражданами и юридическими лицами государственные служащие должны:

1) способствовать укреплению доверия граждан к институтам государства;

2) проявлять скромность, не подчеркивать и не использовать свое должностное положение, в том числе при получении транспортных, сервисных и иных услуг;

3) своими действиями и решениями не давать повода для обоснованной критики со стороны общества, не допускать преследования за критику, терпимо относиться к ней, использовать конструктивную критику для устранения недостатков и улучшения своей профессиональной деятельности;

4) не допускать проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений, в **установленные сроки** принимать по ним необходимые меры;

5) уважать честь и достоинство человека и гражданина независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств;

6) соблюдать общепринятые морально-этические нормы, уважительно относиться к государственному и другим языкам, традициям и обычаям народа Казахстана;

7) быть вежливыми и корректными.

3. Государственные служащие, имеющие в своем подчинении работников, должны:

1) точно определять задачи и объем служебных полномочий подчиненных в соответствии с занимаемыми ими должностями, не отдавать подчиненным явно невыполнимых распоряжений и не требовать от них исполнения поручений, выходящих за рамки их служебных обязанностей;

2) не допускать по отношению к подчиненным необоснованных обвинений, фактов грубости, унижения человеческого достоинства, бестактности;

3) не понуждать подчиненных к совершению противоправных проступков или поступков, не совместимых с общепринятыми морально-этическими нормами.

4. Публичные выступления по вопросам деятельности государственного органа осуществляются его руководителем или уполномоченными на это должностными лицами государственного органа.

Государственные служащие должны вести дискуссии в корректной форме, не подрывая авторитет государственной службы.

5. Государственным служащим не следует публично выражать свое мнение по вопросам государственной политики и служебной деятельности, если оно:

1) не соответствует основным направлениям политики государства;

2) раскрывает служебную информацию, которая не разрешена к обнародованию;

3) содержит неэтичные высказывания в адрес должностных лиц государства.

6. При наличии в адрес государственного служащего необоснованных публичных обвинений в управлении коммерческими организациями и/или занятии предпринимательской деятельностью, лоббировании чьих-либо интересов он должен соответствующим образом обнародовать информацию, опровергающую такие обвинения.



7. В случае публичных обвинений государственного служащего в коррупции ему следует принять меры по опровержению этих обвинений, в том числе в судебном порядке.

8. Соблюдение государственными служащими настоящего Кодекса является их служебным долгом.

9. За нарушение требований, предусмотренных настоящим Кодексом, государственные служащие в установленном законодательством Республики Казахстан порядке могут привлекаться к ответственности.

10. Коллектив государственного органа по решению его руководителя может рассматривать факт несоблюдения государственным служащим настоящего Кодекса и выносить по итогам рассмотрения общественное порицание.

Утверждено  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 02 мая 2006 года № 496

**Типовое положение об экспертных советах  
по вопросам предпринимательства**

Типовое положение об экспертных советах по вопросам предпринимательства (далее – Положение) разработано в соответствии с Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве» и определяет порядок формирования и деятельности экспертных советов, создаваемых при центральных государственных и местных исполнительных органах.

**1. Общие положения**

1. Экспертный совет по вопросам предпринимательства (далее – экспертный совет) – консультативно-совещательный орган, создаваемый при центральных государственных и местных исполнительных органах (далее – государственные органы) для организации работы по получению экспертных заключений от аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства и заинтересованных некоммерческих организаций на проекты нормативных правовых актов, затрагивающих интересы частного предпринимательства (далее – проекты нормативных правовых актов).

2. Экспертный совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О частном предпринимательстве», иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также настоящим Положением.

3. Экспертный совет осуществляет следующие функции:

1) рассматривает проекты нормативных правовых актов, разработанные и представленные государственными органами после их обязательного опубликования (распространения) в средствах массовой информации, включая WEB-сайты в общедоступных телекоммуникационных сетях, за исключением проектов нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты;

2) осуществляет свод экспертных заключений членов экспертного совета к указанным проектам нормативных правовых актов.

**2. Порядок формирования экспертных советов**

4. Состав экспертного совета формируется из представителей объединений субъектов частного предпринимательства, заинтересованных некоммерческих организаций, аккредитованных в порядке, установленном законодательством, а также представителей государственного органа.

Аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства и некоммерческие организации участвуют в составе экспертного совета в ка-

честве коллегиального члена и действуют через своего представителя, полномочия которого подтверждены доверенностью.

5. Состав экспертного совета утверждается решением руководителя государственного органа.

Председателем экспертного совета является руководитель государственного органа, при котором создается экспертный совет.

### **3. Права членов экспертного совета**

6. Член экспертного совета вправе:

- 1) иметь доступ к материалам экспертного совета;
- 2) участвовать в обсуждении материалов, вносимых на заседание экспертного совета;
- 3) инициировать проведение заседания экспертного совета по рассматриваемым проектам нормативных правовых актов.

### **4. Порядок деятельности экспертных советов**

7. Обеспечение деятельности экспертных советов осуществляется государственными органами, при которых создаются экспертные советы.

8. Функции рабочего органа экспертного совета осуществляет соответствующее структурное подразделение государственного органа, определенное его решением.

9. Рабочий орган экспертного совета:

- 1) в период между заседаниями экспертного совета организует работу;
- 2) направляет проекты нормативных правовых актов в аккредитованные объединения субъектов частного предпринимательства, некоммерческие организации;
- 3) осуществляет подготовку материалов по проектам нормативных правовых актов, вносимым на заседание экспертного совета;
- 4) обеспечивает подготовку и подписание протокола по итогам заседания экспертного совета.

10. Председатель экспертного совета осуществляет руководство работой экспертного совета, утверждает повестку очередного заседания экспертного совета, созывает при необходимости его заседания, подписывает протоколы заседаний.

11. Решения экспертного совета оформляются в виде протокола и носят рекомендательный характер.

12. Заседания экспертного совета проводятся не реже одного раза в квартал согласно плану работы экспертного совета, утвержденному его председателем, по мере необходимости согласно пункту 10 настоящего Положения.

13. Рассмотрение проекта нормативного правового акта экспертным советом может осуществляться без проведения заседания путем его рассылки членам экспертного совета.

По результатам рассмотрения составляется протокол в порядке, установленном настоящим Положением.

14. Мониторинг деятельности экспертных советов при государственных органах осуществляет координационный совет, создаваемый при уполномоченном органе по вопросам предпринимательства.

## СОДЕРЖАНИЕ

- I. Вместо предисловия.**  
**Коррупция как проблемная сфера государственной деятельности, элемент и следствие теневой экономики .....**
- II. Административные барьеры - одна из причин теневого бизнеса и коррупции. Некоторые пути преодоления административных барьеров .....**
- III. О состоянии и задачах по совершенствованию инфраструктуры поддержки и развития малого бизнеса в Казахстане .....**
- IV. Нормативные правовые акты (извлечения) .....**  
Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. ....  
Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года № 267-І «О борьбе с коррупцией» .....
- Закон Республики Казахстан от 31 января 2006 года N 124-III «О частном предпринимательстве» .....
- Указ Президента Республики Казахстан от 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц» .....
- V. Приложения .....**  
**Приложение № 1.** «Государственная программа борьбы с коррупцией» от 23.12.2005 г. № 1686 .....
- Приложение № 2.** «Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих)» от 03.05.2005 г. № 1567 .....
- Приложение № 3.** «Типовое положение об экспертных советах по вопросам предпринимательства» от 02.05.2006 г. № 496 .....